

ООО "ТИТАН-ПРОЕКТ"

ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ

**Генеральный план
РЕЧАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ТОРОПЕЦКОГО РАЙОНА**

ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ

ГП 10/5 – ПЗ – 001

г.Тверь, 2013 г.

ООО "ТИТАН-ПРОЕКТ"

ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ

**Генеральный план
РЕЧАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ТОРОПЕЦКОГО РАЙОНА**

ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ

ГП 10/5 – ПЗ – 001

ЗАКАЗЧИК: Администрация Речанского сельского поселения
Торопецкого района Тверской области

Генпроектировщик: ООО "ТИТАН-ПРОЕКТ"

Директор

А.И. Проненков

Главный инженер проекта

О.В. Бурмистрова

Руководитель топографо-геодезического
отдела

А.А. Поярков

г.Тверь, 2013 г.

Состав проекта

Шифр документа	Наименование	Примечание
	Генеральный план Речанского сельского поселения Торопецкого района	
ГП 10/5 – ПЗ – 001	ЧАСТЬ 1. Положения о территориальном планировании	
ГП 10/5 – СГП – 002	ЧАСТЬ 2. Карта размещения объектов местного значения масштабов 1 : 10 000, 1 : 25 000. Фрагменты карты размещения объектов местного значения на населенные пункты в масштабе 1 : 5 000 Карта функционального зонирования масштаба 1 : 10 000, 1: 25 000.	
	Обосновывающие материалы к проекту Генерального плана Речанского сельского поселения Торопецкого района	
ОМГП 10/5 – ПЗ – 001	ЧАСТЬ 1. Описание обоснований проекта Генерального плана сельского поселения. ЧАСТЬ 2. Карты и схемы по обоснованию проекта Генерального плана сельского поселения.	

Содержание

Введение.....	5
1. Цели и задачи территориального планирования.....	9
2. Мероприятия по территориальному планированию и последовательность их выполнения	12
2.1. Положения по планировочному развитию территории.....	13
2.2. Положения по эффективному использованию природных ресурсов	15
2.3. Положения по улучшению демографической ситуации	17
2.4. Положения по развитию жилого фонда	18
2.5. Положения по развитию социальной инфраструктуры	19
2.5.1. Образование	20
2.5.2. здравоохранение.....	21
2.5.3. Бытовое обслуживание	21
2.5.4. Общественное питание	22
2.5.5. Объекты культуры, отдыха и спорта	22
2.5.6. Объекты социальной защиты населения.....	23
2.5.7. Объекты культа.....	23
2.6. Положения по развитию транспортной инфраструктуры	25
2.6.1. Автодорожная сеть.....	26
2.6.2. Пешеходное сообщение.....	29
2.6.3. Водный транспорт	30
2.6.4. Воздушный транспорт	30
2.6.5. Трубопроводный транспорт	31
2.7. Положения по развитию инженерной инфраструктуры	32
2.7.1. Электроснабжение.....	32
2.7.2. Водоснабжение	33
2.7.3. Водоотведение	35
2.7.4. Газоснабжение	36
2.7.5. Теплоснабжение	39
2.7.6. Связь	39
2.7.7. Утилизация отходов	40
2.8. Положения по эффективному использованию земельного фонда	42
2.8.1. Функциональное зонирование территории.....	42
2.8.2. Изменение структуры земельного фонда.....	45
2.8.3. Ограничения использования территории Поселения.....	47
2.9. Положения по развитию экономики.....	54
2.9.1. Традиционные промыслы	59
2.9.2. Сельское хозяйство	59
2.9.3. Лесное хозяйство	61
2.9.4. Промышленность	62
2.9.5. Туризм и рекреация.....	63
2.9.6. Торговля	65
2.10. Положения по охране окружающей среды	67
2.10.1. Охрана воздушного бассейна	67
2.10.2. Охрана и рациональное использование водных ресурсов.....	68
2.10.3. Охрана земельного фонда.....	68
2.10.4. Охрана и защита лесов.....	69
2.10.5. Обеспечение медико-экологического благополучия населения.....	69
2.11. Порядок реализации генерального плана Поселения.....	69
Приложения	71
Перечень сокращений.....	71

Введение

Генеральный план Речанского сельского поселения Торопецкого района Тверской области разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Законом Тверской области от 24.07.2012 N 77-ЗО "О градостроительной деятельности на территории Тверской области".

Основанием для разработки генерального плана Речанского сельского поселения Торопецкого района является муниципальный контракт №5 от 28.12.2012 г., заключенный между ООО "ТИТАН-ПРОЕКТ", администрацией Речанского сельского поселения Торопецкого района.

Актуальность проекта обусловлена обязательностью наличия документов территориального планирования муниципальных образований в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ.

Согласно Федерального закона от 29.12.2004 N 191-ФЗ "О вступлении в действие Градостроительного Кодекса РФ" с 1 января 2014 года при отсутствии документов территориального планирования:

- не допускается принятие решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую;
- не допускается осуществлять подготовку документации по планировке территории;
- не допускается выдача разрешений на строительство при отсутствии правил землепользования и застройки.

При разработке Генерального плана Речанского сельского поселения были использованы следующие материалы:

- Схема территориального планирования Тверской области, 2012 год (утверждена постановлением Правительства Тверской области № 806-пп от 25.12.2012).
- Схема территориального планирования Торопецкого муниципального района Тверской области, 2010 год (утверждена Решением Собрания депутатов Торопецкого района № 101 от 29.03.2011).
- Картографические материалы (планы земель с/х «Бридино» и с/х «Речане» масштаба 1:10000), ортофотопланы населенных пунктов Речанского сельского поселения в масштабе 1:2000.
- Программы комплексного социально-экономического развития Торопецкого района

Мероприятия по территориальному планированию в генеральном плане Речанского сельского поселения Торопецкого района по последовательности их выполнения разделены на два проектных этапа:

I этап – до 2023 года – 1 очередь

II этап – с 2023 года до 2033 года – расчетный срок

Содержание проекта генерального плана поселения регламентировано Ст.23 Градостроительного кодекса РФ.

В соответствии с указанными документами и с Техническим заданием, материалы проекта генерального плана Речанского сельского поселения Торопецкого района делятся на два основных блока, а именно:

- непосредственно Генеральный план;
- материалы по обоснованию Генерального плана.

Генеральный план Речанского сельского поселения Торопецкого района содержит следующие текстовые и графические материалы:

ЧАСТЬ 1. Положения о территориальном планировании:

ЧАСТЬ 2. Схемы территориального планирования:

Карта размещения объектов местного значения масштабов 1 : 10 000, 1 : 25 000.

Фрагменты карты размещения объектов местного значения на населенные пункты в масштабе 1 : 5 000

Карта функционального зонирования масштаба 1 : 10 000, 1: 25 000.

Материалы по обоснованию генерального плана Речанского сельского поселения Торопецкого района содержат следующие текстовые и графические материалы:

ЧАСТЬ 1. Описание обоснований проекта генерального плана:

ЧАСТЬ 2. Карты и схемы по обоснованию проекта генерального плана.

В соответствии с Техническим заданием (Приложение №2 к муниципальному контракту):

– электронные картографические материалы выполнены в геоинформационной системе "MapInfo";

– при разработке проекта использована система координат МСК69.

Генеральный план выполнен на основе картографических материалов (планы земель с/х «Бридино» и с/х «Речане» масштаба 1:10000), ортофотопланов населенных пунктов Речанского сельского поселения в масштабе 1:2000 и предоставленных разработчику администрацией Торопецкого района Тверской области.

Исходная нормативно-правовая база для разработки проекта генерального плана Речанского сельского поселения Торопецкого района:

– Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004г.190-ФЗ;

– Земельный кодекс РФ от 25.10.2001г №136-ФЗ;

– Водный кодекс РФ от 03.06.2006 №74-ФЗ;

– Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 №200-ФЗ;

– Федеральный закон "О землеустройстве" от 18.06.2001 №78-ФЗ;

– Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003г. №131-ФЗ;

– Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ" от 25.06.2002г. №73-ФЗ;

– Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999г. №52-ФЗ

– Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 12.12.1994г. №68-ФЗ;

– Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01. 2002г. №7-ФЗ;

– Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" от 04.05.1999г. №96-ФЗ;

– Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в РФ" от 24.11.1995г. №181-ФЗ;

– Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" от 18.10.2007г. №230-ФЗ;

– Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 08.11.2007г. №257-ФЗ;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2008 г. № 315 "Об утверждении положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2007г. № 178 "Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012г. №326 "Об утверждении Положения о совместной подготовке проектов документов территориального планирования";
- Постановление Правительства РФ от 12.08.1994г. №927 "Об обеспечении формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности";
- Закон Тверской области "О градостроительной деятельности на территории Тверской области" от 24.07.2012г. №77-ЗО;
- Закон Тверской области "Об административно-территориальном устройстве Тверской области" от 17.04.2006г. № 34-ЗО;
- Закон Тверской области "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области" от 17.12.2009г. № 112-ЗО;
- СП 4213330.2011 "Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений";
- Региональные нормативы градостроительного проектирования, утвержденные постановлением Администрации Тверской области от 14.06.2011 № 283-па;
- Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.01.2012г. №19 "Об утверждении требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения";
- Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 24.12.2008г. № 467 "Об утверждении требований к составу, структуре, порядку ведения и использования единой электронной картографической основы федерального, регионального и муниципального назначения";
- Постановление Администрации Тверской области от 07.07.2005 г. №230-па "Об организации первичной медицинской помощи по принципу врача общей практики (семейного врача) в Тверской области";
- Постановление Губернатора Тверской области от 12.07.2007г. №20-пг "О государственной экспертизе проектов документов территориального планирования, государственной экспертизе проектной документации, государственной экспертизе результатов инженерных изысканий и контролем за соблюдением органами местного самоуправления Тверской области законодательства о градостроительной деятельности";
- Постановление Губернатора Тверской области от 02.08.2011г. №335-па "О порядке разработки и утверждения технических заданий на проектирование объектов и проектной документации по объектам в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области и целевых программ Тверской области в соответствии с отраслевыми стандартами доступности и качества услуг;
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны, и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" (Новая редакция);
- СанПиН 2.1.4.1110-02 "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения";
- СанПиН 2.1.7.1287-03 "Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы";
- СанПиН 42-128-4690-88 "Санитарные правила содержания территорий населенных мест";

- СанПиН 2.1.6.1032-01 "Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест";
- СанПиН 2.1.5.980-00 "Гигиенические требования к охране поверхностных вод";
- СП 30-102-99 "Планировка и застройка территорий малоэтажного жилищного строительства";
- РДС-30-201-98 "Инструкция о порядке проектирования и установления красных линий в городах и других поселениях Российской Федерации";
- МДС 30-1.99 "Методические рекомендации по разработке схем зонирования территории городов";
- Нормативы минимального ресурсного обеспечения услуг сельских учреждений культуры (общедоступных библиотек и культурно-досуговых учреждений) /утв. Приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 20.02.2008г. №32/;
- Рекомендации по подготовке Правил землепользования и застройки (ФЭГ 2006г.)
- Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 26 мая 2011г. N 244 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов"

1. Цели и задачи территориального планирования

В соответствии со статьей 9 Градостроительного Кодекса Российской Федерации территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии с техническим заданием на подготовку проекта "Генеральный план Речанского сельского поселения Торопецкого муниципального района Тверской области" (Приложение 2 к муниципальному контракту), целью подготовки проекта является планирование устойчивого социально-экономического развития сельского поселения методами территориального планирования на основе рационального использования земель и их охраны, развития инженерной, транспортной и социальных инфраструктур, охраны природы, защиты территории от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного воздействия, повышение эффективности управления территорией поселения.

Генеральный план разрабатывается для решения следующих задач:

- определения стратегии развития поселения;
- разработка концепции пространственной организации территории сельского поселения;
- установления функционального зонирования территории;
- установления градостроительных ограничений;
- определение границ территорий планируемого размещения объектов капитального строительства.

Основные направления решения задач развития Речанского сельского поселения.

Положения о территориальном планировании разработаны на основе идей и принципов устойчивого развития многоукладных, социально-экономических систем. В рамках этих идей основными направлениями устойчивого развития сельского поселения являются:

1. В области экономико-географического положения:
 - развитие социально-экономической связности отдельных населенных пунктов и поселения в целом;
 - использование исторического потенциала территории для развития туризма.
2. В области использования природных ресурсов:
 - использование незначительных запасов полезных ископаемых для развития местного производства;
 - использование ландшафтов местности для развития индустрии рекреации и деурбанистической миграции.
3. В области демографии и создания условий для увеличения численности коренного населения:
 - создание новых точек приложения труда для коренного населения;
 - создание юридических и экономических преимуществ для деятельных людей, которые способны создавать новые рабочие места на территории поселения;
 - создание условий для смены однонаправленной территориально-индустриальной миграции "из села в город" на циклически сбалансированную возрастную миграцию: "сельская молодежь в город – зрелое поколение обратно на село";
 - создание условий для избирательной поддержки многодетных семей и одиноких, работающих матерей.
4. В области развития жилищного фонда:

- создание преимуществ для строительства жилья коренным населением;
- разработка программ и проектов эффективного развития местной строительной отрасли.

5. В области развития социальной инфраструктуры:

- сохранение и модернизация существующей социальной инфраструктуры поселения;
- развитие новых форм социальной инфраструктуры, которые адекватны современным требованиям и уровню развития коммуникаций.

6. В области развития транспортной инфраструктуры:

- улучшение качества дорожной сети для повышения доступности населенных пунктов;
- создание условий для развития малой авиации за счет создания взлетно-посадочных полос, вертодромов и другой инфраструктуры авиации.

7. В области развития инженерной инфраструктуры:

- максимально возможное и эффективное сохранение существующей инженерной инфраструктуры;
- развитие инженерной инфраструктуры на основе современных автономных технологий;
- развитие структуры инженерных сетей и коммуникаций на основе частно-государственных партнерских отношений.

8. В области оптимизации структуры земельного фонда:

- изменение структуры земельного фонда в соответствии с современными требованиями его эффективного использования в рекреационных и индустриальных целях;
- создание на территории зон традиционного саморазвития для стимуляции эффективного использования существующего земельного фонда.

9. В области развития экономики поселения:

В целом:

- создание юридических, административных и экономических преимуществ для деятельных людей, создающих новые рабочие места на территории поселения.

Сельское хозяйство:

- создание многоукладной структуры землепользования, в которой сочетаются элементы ведения индустриального и традиционного сельского хозяйства;
- создание равных и взаимовыгодных условий для работы коллективных, фермерских и личных хозяйств.

Промышленность:

- организация малых предприятий перерабатывающей промышленности полного цикла переработки продукции;
- сохранение потенциала существующих предприятий.

Туризм и рекреация:

- привлечение инвестиций в строительство рекреационных (дачных) поселков;
- организация и поддержка промыслового и экологического туризма;
- создание благоприятных условий для агротуризма за счет организации семейных гостиниц на базе фермерских и личных хозяйств;
- создание условий для исторического и патриотического туризма.

10. В области охраны окружающей среды:

- создание условий, при которых охрана окружающей среды становится выгодным делом за счет эффективного использования налогов и логистических эффективных схем утилизации отходов;
- реализация программы по определению экологической емкости среды для организации продажи прав на ее загрязнение на конкурсной основе (программа создания экологической ренты Поселения);

– приведение экологического законодательства в соответствие с правилами "экологической ренты", для снижения возможностей использования экологических ограничений в коррупционных целях.

11. В области градостроительства:

- определение планировочной структуры освоения территории;
- определение ограничений градостроительного освоения территории;
- создание общих градостроительных норм и правил территории;
- создание генеральных планов развития населенных пунктов.

12. В области общего развития территории:

- создание условий для развития гражданского общества, которое способно саморазвивать социально-экономические кластеры на основе законов самоуправления;
- ревизия и оптимизация муниципальных и местных законов под создание преимуществ для экономически активного, деятельного населения;
- оптимальное определение параметров структуры территории для ее социально-экономического развития.

Результатом создания генерального плана поселения является комплект документов и электронных материалов, который позволяет:

1. оперативно и эффективно управлять территорией;
2. вести мониторинг и планировать развитие территории за счет использования возможностей геоинформационных систем;
3. эффективно обмениваться информацией в системе государственного управления и отчетности;
4. использовать информацию о поселении для размещения в средствах массовой информации для привлечения инвестиций.

2. Мероприятия по территориальному планированию и последовательность их выполнения

Речанское сельское поселение (далее Поселение) расположено на юге Торопецкого района (далее Района) и граничит: на северо-западе – с Подгородненским СП и территорией городского поселения город Торопец, на севере – с Понизовским СП, на западе – со Скворцовским СП, на юге и юго-востоке с Западновинским районом Тверской области.

Центром Поселения является деревня Речане, находящаяся в 8 километрах от районного центра г.Торопец. Центр Района расположен в 314 километрах от областного центра – города Твери.

Общий земельный фонд Поселения составляет 39114 га.

Количество населенных пунктов в Поселении – 28, наиболее крупные из них – деревни Речане, Крест, Грядцы и Лесная.

В соответствии с данными Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области (далее Тверьоблстат), на 14 октября 2010 года в Поселении постоянно проживало 939 человек. Плотность населения в Поселении достигает 2,4 чел./кв.км, что в 6,7 раза ниже среднеобластного значения (16,1 чел./кв.км).

Современное развитие внешних и внутренних транспортных связей Поселения удовлетворительное.

Среди автомобильных дорог, проходящих по территории Поселения, наибольшую значимость имеет автодорога 1 класса "Москва – Рига" – Торопец – Плоскошь.

По территории Поселения не проходят линии железной дороги. Ближайшая железнодорожная станция находится в районном центре г. Торопец, через который проходит ж/дорожная магистраль Великие Луки – Торопец – Андреаполь – Пено – Фирово – Бологое.

Водный транспорт в границах Поселения не развит. Основные реки – Торопа, Западная Двина (по юго-восточной границе), малые реки - Окча, Морожа, Песка и другие. На территории Поселения расположено много озёр, крупнейшие из них – Заликовское, Сельское, Грядецкое.

Основной экономической специализацией Поселения является промышленное производство. На территории Поселения расположены промышленные предприятия, занимающие заметное место в районе. Это ООО "Гекса–нетканые материалы" (Торопецкий производственный филиал) и ООО "ПрофУпак", хлебопекарное производство ООО "Смак", выпускающее более 16 наименований хлебобулочных изделий отличного качества.

Развитие растениеводства на территории Поселения направлено, в основном, на укрепление и создание кормовой базы.

В животноводстве преобладающим направлением является производство молока. Мясо (говядина, свинина) занимает меньший удельный вес в структуре продукции сельхозпроизводителей Поселения. В основном продукция животноводства реализуется на перерабатывающие предприятия: КФХ "Есфирь" (Торопецкий район, д. Бончарово), в Псковскую область (Невель), Западновинский район (д. Бибирево), г. Москва, Великие Луки.

Не только местным жителям, но и гостям из различных городов и стран известно и уже полюбилось ООО «Крыница», предоставляющее услуги гостиничного и ресторанного бизнеса и отдыха.

С экологической точки зрения Поселение достаточно благоприятно для проживания.

2.1. Положения по планировочному развитию территории

Факторы, оказывающие основополагающее влияние на планировочное развитие территории Поселения, и направления такого развития:

– Поселение обладает высоким природным потенциалом, включающим: природоохранные территории, месторождения полезных ископаемых, лесные ресурсы. Соответственно, развитие Поселения необходимо проводить с учетом максимального вовлечения его природных ресурсов в цивилизованный хозяйственный оборот;

– основными отраслями промышленности перспективными для развития в Поселении являются: деревообработка и добывающая промышленность;

– расположение Поселения в пригородной зоне г.Торопец и наличие действующих сельскохозяйственных организаций позволяют рассматривать его как территорию, перспективную для дальнейшего развития агропромышленного комплекса;

– важной составляющей роста экономики Поселения является раскрытие его рекреационно-туристического потенциала, за счет размещения новых объектов туризма и рекреации, создания объектов агротуризма на базе различных фермерских хозяйств и сельхозорганизаций, организации охотхозяйств в лесах Поселения. В перспективе основной базой для развития туризма и рекреации будет служить проектируемый в СТП Тверской области Торопецкий природный парк, который должен будет занять большую часть современной территории Поселения;

– наиболее перспективными для разработки на территории Поселения являются месторождения строительного песка, глины кирпичной, торфа и песчано-гравийной смеси;

– главным компоновочным центром опорного каркаса района является его административный центр – город Торопец (численность населения города на 01.01.2009 г. – 13178 чел.). Торопец – это инженерно-транспортный узел, в нем сосредоточен практически весь промышленный потенциал территории района. Расположение Поселения в пределах нормативной транспортной доступности от города, с одной стороны, позволяет населению Поселения использовать развитую инфраструктуру районного центра, но с другой стороны, является фактором "вытягивания" из Поселения трудоспособного населения на развитый городской рынок труда;

– среди недостатков экономико-географического положения Поселения, тормозящих его развитие, необходимо отметить: низкий уровень развития индустриальных типов производств и низкую транспортную доступность перспективных для рекреационного освоения территорий в совокупности со сложностью их градостроительного освоения. В этой связи, важную роль в развитии Поселения будет играть совершенствование его транспортного каркаса, что позволит наилучшим образом использовать потенциал территории Поселения в полном объеме за счет повышения уровня доступности инвестиционно привлекательных территорий.

Границы муниципального образования Речанского сельское поселение Торопецкого района

На сводной схеме (основном чертеже) генерального плана Поселения приведены следующие границы:

– границы кадастровых кварталов;

– административные границы Поселения в соответствии с "Законом об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области "Торопецкий район", и наделении их статусом сельского поселения" №50-ЗО от 28.02.2005г.;

– границы кадастрового района;

- административные границы Района в соответствии с "Законом об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов" №4-ЗО от 18.01.2005г.

Границы Поселения по кадастровому делению и границы кадастрового района приведены в местной системе координат МСК-69.

Сведения об административных границах Поселения и Района указаны в "Законах об установлении границ муниципальных образований ..." в государственной системе координат. Для их отображения на схемах ГП Поселения, выполненных в системе координат МСК-69 (в соответствии с "Техническим заданием" по муниципальному контракту), был произведен перевод административных границ из государственной системы координат в местную систему координат, с использованием программного продукта КБ Панорама, ГИС "Карта 2011".

При совмещении границ по кадастровому делению и административных границ, установленных "Законами об установлении границ муниципальных образований ..." было выявлено их несовпадение.

В соответствии со ст.9 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" №221-ФЗ от 24.07.07 г. сведения о границах муниципальных образований должны быть внесены в государственный кадастр недвижимости.

В числе первоочередных мероприятий по реализации ГП Поселения, необходимо осуществить процедуру внесения в государственный кадастр недвижимости сведений о границах муниципального образования и границах населенных пунктов, входящих в его состав.

В связи с выявленным несовпадением административных границ муниципального образования с границами по кадастровому делению целесообразно принять за основу и считать проектной границу по кадастровому делению, что соответственно повлечет за собой в дальнейшем необходимость во внесении изменений в Закон Тверской области от 28.02.2005г. №50-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торопецкий район», наделений их статусом городского сельского поселения.

2.2. Положения по эффективному использованию природных ресурсов

Природные ресурсы Поселения незначительны и не могут быть использованы в качестве основы для создания индустриальных предприятий межрегионального значения.

Среди природных факторов, положительно влияющих на развитие территории, стоит отметить:

- благоприятные инженерно-строительные условия;
- хорошую обеспеченность территории подземными водами;
- развитую гидрографическую сеть;
- значительные площади слабо преобразованных ландшафтов, которые повышают рекреационную ценность территории;
- развитый рельеф, повышающий ландшафтно-эстетическую ценность территории;
- развитые биологические системы, позволяющие развивать промысловые типы ведения хозяйства.

К природным факторам, ограничивающим развитие территории можно отнести:

- особенности климата, которые затрудняют ведение интенсивного сельского хозяйства (зона рискованного земледелия) и развитие индустрии "пляжного отдыха";
- отсутствие потенциала гидроэнергетических ресурсов.

На территории Поселения из разведанных в настоящее время полезных ископаемых следует отметить 6 месторождений песчано-гравийной смеси (далее ПГС).

Из 6 месторождений ПГС одно в настоящее время частично отработано. Это месторождение 462-3 "Семивьевское" (в 300-600 м к северу от д. Семивье). В настоящее время разработка месторождения не ведется. Из остальных наиболее перспективным для разработки является месторождение 215-8 "Крестовское" (между д.д. Крест, Каменка и Чурилово). На территории Поселения находится 15 месторождений сапропеля. Из них 4 месторождения подготовлены к разработке, 10 – признаны перспективными.

Наиболее перспективным месторождением сапропеля для доразведки и промышленной разработки является месторождение "Грядецкое", запасы которого оцениваются в 21326 тыс.тонн. Однако, следует учесть, что данное месторождение, как и все подготовленные к разработке, расположены в границах земель историко-культурного наследия. Это не позволяет вести их промышленную разработку до проведения работ по составлению проектов зон охраны памятников истории и культуры на соответствующих территориях.

Подобное ограничение отсутствует для перспективного месторождения сапропеля "Звинец" (запасы 346 тыс. тонн по категории Р). Данное месторождение можно рассматривать для разработки в целях использования сырья для нужд Поселения (в качестве удобрения сельхозугодий, подстилочного материала и т.д.).

На территории Поселения расположено 20 средних и мелких месторождений торфа. Одно из них - месторождение "Без названия № 11,20", расположенное в северо-западной части Поселения, возле деревни Шатры, в настоящее время разрабатывается.

Шесть месторождений торфа: "Митьковское", "Поканеш", "Завальское", "Пруд", "Круглое", "Красный Мох" – подготовлены к промышленной разработке. Однако разработка половины из них, таких как "Завальское", "Круглое", "Красный Мох" невозможна в связи с их местонахождением на землях ГЛФ (ООПТ).

Часть месторождений торфа, как подготовленных к разработке (например "Пруд", "Поканеш"), так и перспективных для разведки ("Шейкинское", "Речное") находятся в границах земель историко-культурного значения, в связи с чем, нет возможности вести их промышленную разработку до проведения работ по составлению проектов зон охраны памятников истории и культуры на соответствующей территории.

Целесообразна разработка месторождения торфа "Митьковское", разведанные запасы которого составляют 132 тыс. тонн для нужд населения Поселения.

Из месторождений торфа, подготовленных для разведки, перспективным для промышленной разработки является месторождение "Семивье", с запасами по категории Р 290 тыс. тонн.

На территории Поселения расположено также 9 прогнозных месторождений песчано-гравийного материала и песка строительного. Наиболее привлекательными для разработки представляются прогнозные площади Р 30 (прогнозные запасы песка – 5,2 млн. куб.м).

Лесной фонд Поселения на 26% относится к группе защитных лесов и представлен хвойными и мелколиственными породами деревьев (ель, сосна, береза, осина). Лесные ресурсы Поселения могут рассматриваться как основа для развития небольших лесоперерабатывающих предприятий (артелей), занимающихся глубокой переработкой древесины (заготовка дров, пиломатериалы, срубы и пр.). Сырьевой базой для таких предприятий может послужить, в том числе, древесина, получаемая при рубках ухода и санитарных рубках.

В рамках индивидуального предпринимательства, возможна организация сбора и переработки недревесных лесных ресурсов (грибы, ягоды, травы, живица, пасока и пр.).

Еще одним естественным ресурсом Поселения являются прибрежные ландшафты рек и озер. Вдоль их берегов возможна организация рекреационных зон и поселков.

2.3. Положения по улучшению демографической ситуации

Демографический ресурс Поселения можно охарактеризовать как низкий. Лишь в 15 из 28 населенных пунктах Поселения численность постоянного населения в летний период составляет более 50%.

Численность постоянного населения Поселения постоянно снижается в результате действия следующих факторов:

- высокого уровня смертности;
- низкого уровня рождаемости;
- значительного уровня миграции населения в города и на заработки (трудовая миграция);
- отсутствия внятных программ поддержки сельского и традиционного образа жизни.

К факторам, положительно влияющим на демографический потенциал Поселения, можно отнести:

- значительное преобладание людей среднего возраста, детей, подростков и молодежи над пенсионерами;
- высокую численность рекреационного населения (дачников);
- возвращение части населения "на родину" из городов (деурбанистическая миграция).

Для улучшения демографической ситуации в Поселении рекомендуется реализовать следующие программы:

1. экономической поддержки многоукладного сельскохозяйственного производства;
2. снижения бюрократического давления на производителей сельскохозяйственной продукции и создания юридических преимуществ для деятельного населения;
3. создания условий для снижения односторонней трудовой миграции населения из села в город, за счет административной поддержки предпринимательства и бизнеса в образовании новых рабочих мест на селе;
4. повышения качества жизни в сельской местности за счет развития инженерно-транспортных коммуникаций;
5. возвращения неиспользуемых земель сельхозназначения в сельскохозяйственный цикл;
6. популяризации сельского образа жизни среди населения;
7. создания условий для деурбанистической миграции (переезда части городских работников в малые города, села и деревни) за счет создания качественных систем телекоммуникаций;
8. создания условий для возникновения циклических возрастных миграций населения по типу: "молодые в города завоевывать мир – зрелые на село рожать и растить детей";
9. социально непопулярным, но действенным механизмом повышения рождаемости на селе могут стать программы по использованию в экономике посильного, оплачиваемого детского и подросткового труда. В этом случае будет снижена "экономическая детская нагрузка" на семьи и восстановлены традиционные циклы крестьянской жизни, в которых дети были помощниками, а не иждивенцами.

2.4. Положения по развитию жилого фонда

Состояние жилого фонда Поселения можно оценить как удовлетворительное.

Жилой фонд Поселения характеризуется следующими параметрами:

- основу жилого фонда составляют индивидуальные жилые дома. Развитый многоквартирный жилой фонд присутствует в д.Крест и д.Лесная;
- обеспечение жилого фонда коммуникациями и инженерными сетями неравномерное. Все населенные пункты поселения электрифицированы и не испытывают больших проблем с водоснабжением. Однако, системы водоотведения, газоснабжения и вывоза ТБО развиты слабо;
- обеспеченность населения жилой площадью неудовлетворительная. В большей части населенных пунктов не соблюдается минимальная норма проживания в 17 кв.м на одного человека;
- часть жилого фонда используется дачным населением сезонно. В результате, эффективность использования жилого фонда снижается, так же как и снижается обеспеченность жильем коренного населения, которое не может конкурировать в застройке с более обеспеченными (в финансовом плане) дачниками;
- развитие жилого фонда Поселения происходит в основном за счет дачного строительства, при этом в д.Речане ведется активное жилищное строительство. В 13 населенных пунктах Поселения наблюдается средний либо высокий спрос на земельные участки и домовладения.

Положения по развитию жилого фонда Поселения:

1. развитие жилого фонда Поселения должно происходить в соответствии с градостроительными нормами и правилами землепользования и застройки. В населенных пунктах, располагающихся в историко-культурных зонах, недопустима бессистемная застройка домами, архитектурный стиль которых не согласуется с исторически сложившимся стилем населенного пункта;
2. стимулировать строительство можно не только за счет кредитов и государственных субсидий, но и за счет упрощения механизмов получения земли под жилищное строительство при наличии проектов и внятных сроков застройки;
3. в Поселении необходимо разработать механизмы и программы эффективного строительства социального жилья и строительства (капитального ремонта, реконструкции) объектов социальной инфраструктуры на базе частно-государственного партнерства и с привлечением местных трудовых ресурсов;
4. при согласовании проектов по размещению производительных сил на территории Поселения (производственные объекты, базы отдыха, пр.) необходимо ввести практику обязательного заключения инвестором с администрацией Поселения соглашения о сотрудничестве, предполагающем развитие инфраструктуры Поселения и привлечение на введенный в эксплуатацию объект местной рабочей силы с уровнем заработной платы не ниже оговоренного в соглашении;
5. необходимо учитывать, что любые инвестиционные процессы на территории Поселения возможны лишь при активной поддержке и внятной позиции администрации Поселения.

2.5. Положения по развитию социальной инфраструктуры

Состояние социальной инфраструктуры Поселения можно оценить как удовлетворительное.

Среди факторов, отрицательно влияющих на состояние социальной инфраструктуры, стоит отметить следующие:

- в связи со снижением численности коренного населения, востребованность объектов социальной инфраструктуры становится меньше их проектных возможностей, содержание объектов становится экономически неэффективным;
- в настоящее время в Поселении нет внятной программы, которая адекватно отражает существующее положение и определяет возможные пути развития и саморазвития социальной инфраструктуры. Это в первую очередь связано с отсутствием инвестиционных проектов по размещению в границах Поселения производительных сил и, как следствие, с отсутствием понимания о занятости населения в долгосрочной перспективе;
- в Поселении нет объектов спорта, отсутствуют объекты бытового обслуживания населения, нет учреждений профессионального образования, что объясняется близостью населенных пунктов к районному центру, который берет часть функций социального обслуживания на себя.

К факторам, которые могут положительно повлиять на развитие социальной инфраструктуры Поселения можно отнести:

- рост численности дачного и постиндустриального населения, что рано или поздно приведет к возникновению систем его обслуживания;
- рост уровня автомобилизации, который может изменить логику размещения и работы объектов социальной инфраструктуры. В такой ситуации, часть социальных услуг может быть оптимизирована за счет их оказания "с колес";
- дальнейшее размещение производительных сил в Поселении снимет основной вопрос социальной напряженности – недостаток рабочих мест и, как следствие, создаст условия для роста численности населения и повышения уровня востребованности населением социальной инфраструктуры.

В ближайшей перспективе в Поселении, наряду с реставрацией, сохранением и поддержкой уже существующих объектов, потребуются развитие дополнительных объектов социально-культурного обслуживания населения.

Развитие объектов социальной инфраструктуры Поселения должно происходить в основном за счет механизмов:

- саморазвития с привлечением рекреационного населения;
- эффективной, точечной, экономической поддержки социально активного населения.

В проекте развития социальной инфраструктуры Поселения принято, что возрастная структура населения Поселения на расчетный срок не будет отличаться от существующей возрастной структуры сельского населения. Сохранению большего числа людей трудоспособного возраста будут способствовать следующие причины:

- появление новых рабочих мест и точек приложения труда на территории Поселения;
- реализация программ по созданию многоукладной социально-экономической системы в Поселении.

2.5.1. Образование

Сфера образования на территории Поселения представлена МОУ "Октябрьская основная общеобразовательная школа". Школа находится в п. Октябрьский на территории воинской части, входит в образовательный округ, образуемый средней общеобразовательной школой № 1 г. Торопец.

В соответствии с региональной программой "Школьный автобус" осуществляется ежедневный подвоз учащихся, проживающих на территории Поселения, в Октябрьскую ООШ и школы г. Торопца

При определении мест размещения учреждений системы образования, необходимо руководствоваться следующими требованиями СанПин 2.4.2.1178-02:

- в сельской местности размещение общеобразовательных учреждений должно предусматривать для обучающихся I ступени обучения радиус доступности не более 2 км пешком и не более 15 мин. при транспортном обслуживании;

- для обучающихся II и III ступеней обучения радиус пешеходной доступности не должен превышать 4 км, а при транспортном обслуживании – не более 30 мин. предельный радиус обслуживания учащихся II и III ступеней не должен превышать 15 км;

- транспортному обслуживанию подлежат обучающиеся сельских общеобразовательных учреждений, проживающие на расстоянии свыше 1 км от учреждения. предельный пешеходный подход к месту сбора на остановке не должен превышать 500 м.

Общие принципы развития системы образования формируются на уровне Района и Области. Не редко вышеперечисленные требования СанПин 2.4.2.1178-02 нарушаются. Это связано, в первую очередь со спецификой начисления заработной платы сельским учителям – от количества учеников. В такой ситуации школы с малым числом учащихся закрываются; сеть учреждений образования Района "редеет"; нормативы доступности учреждений нарушаются. Это системная проблема, решение которой выходит за пределы компетенции администрации Поселения.

Расчетная среднегодовая численность детей от 0 до 16 лет в Поселении на расчетный срок принята в количестве 137 человек.

Расчетное перспективное количество учащихся в учреждениях образования Поселения на расчетный срок:

- МОУ Октябрьская ООШ в п. Октябрьский – 75 чел. (проектная мощность учреждения – 300 чел., уровень износа здания – 50 %)

Действующие детские сады на территории Поселения представлены детским садом на 80 мест в д. Речане - МДОУ Торопецкого района "Речанский детский сад" и ведомственным детским садом в п. Октябрьский.

В 2012 году была ликвидирована Речанская основная школа, которая находилась в д. Речане, в результате чего произошло перераспределение контингента обучающихся по другим общеобразовательным учреждениям (в п. Октябрьский, в г. Торопец). После проведения капитального ремонта здания бывшей Речанской ООШ, в это здание будет переведен Речанский детский сад, что позволит увеличить количество мест на 50 и таким образом, емкость муниципального дошкольного учреждения в Поселении составит 130 чел.

Положения по развитию сферы образования на территории Поселения:

1. на расчетный срок для Поселения будет достаточно задействовать недоиспользуемые в настоящее время существующие школьные общеобразовательные учреждения;
2. необходимо сохранение и дальнейшее развитие существующей основной школы в п. Октябрьский;

3. необходимо сохранение и дальнейшее развитие существующего МДОУ "ТР Речанский детский сад" ;

Профессиональное образование население Поселения получает в г.Торопец. В этой сфере, кроме государственной системы образования, в Поселении, на базе механизмов саморазвития, можно восстанавливать систему традиционного профессионального образования. В этом случае подростки получают профессиональное образование на предприятиях, размещаемых на территории Поселения.

2.5.2. Здравоохранение

Сеть объектов здравоохранения Поселения включает в себя офис врача общей практики (ОВОП) в д. Речане и три фельдшерско-акушерских пункта (ФАП), расположенных в дд. Крест и Грядцы и в п. Октябрьский. Техническое состояние зданий объектов здравоохранения Поселения является удовлетворительным.

Основную нагрузку от жителей Поселения принимает на себя ОВОП в д. Речане и Центральная районная больница г.Торопец.

В соответствии с Постановлением администрации Тверской области от 7.04.2005 г. №230-па, к каждой общей врачебной практике "прикрепляется" население близлежащих деревень и сел с радиусом удаленности 15-20 км (в отдельных случаях до 40 км).

Положения по развитию сферы здравоохранения на территории Поселения:

1. сохранение и развитие ОВОП в д. Речане, сохранение ФАПов в населенных пунктах: Крест, Грядцы, Октябрьский.
2. развитие объектов санаторно-курортного лечения в рекреационных зонах Поселения.

2.5.3. Бытовое обслуживание

Развитие сферы бытового обслуживания населения целесообразно в дд. Речане и Лесная. Деревня Речане является административным центром Поселения, население которого в летние месяцы превышает 300 человек. В д. Лесная, расположены три промышленных предприятия, на которых работает большая часть трудоспособного населения Поселения, а также жители г. Торопца и района. Работники предприятий, а также отдыхающие расположенной неподалеку базы отдыха "Крыница" являются потенциальными потребителями услуг, в связи с чем, размещение в д. Лесная приемного пункта бытового обслуживания является целесообразным и имеет перспективы развития. Такое развитие возможно как "от администрации" – за счет организации муниципального предприятия или филиала (приемного пункта) предприятия бытового обслуживания так и "от населения" – за счет административной поддержки личной инициативы деятельных людей.

Восстановление сферы бытового обслуживания "от населения" в Поселении должно происходить "по росту объема спроса на услуги". Наиболее приемлемы для этого механизмы саморазвития на базе "некоммерческого" оказания услуг с постепенным переходом на коммерческие механизмы. Особенно это актуально для населенных пунктов, где сосредоточены промышленные предприятия (таких как д. Лесная), для населенных пунктов с значительной численностью дачников. В них необходимо развивать как постоянные, так и сезонные формы обслуживания и "системы доставки услуг по адресу".

В целом путь восстановления систем бытового обслуживания выглядит следующим образом.

На первом этапе бытовое обслуживание может саморазвиваться на базе небольших, народных, некоммерческих предприятий самообслуживания населения. Например,

общественные прачечные и химчистки, услуги "местного сапожного мастера", банные и парикмахерские услуги и прочее.

Второй этап наступает при возникновении конкуренции. В этом случае "местный некоммерческий сапожный мастер" переходит к работе на коммерческой основе и становится индивидуальным предпринимателем, несущим обременения на поддержание государственного регулирования своей деятельности.

2.5.4. Общественное питание

В рамках обслуживания туристов и дачного населения возможно создание небольших частных, желательных семейных, столовых и кафе сезонного типа работы. Создаваться они должны в рамках программ саморазвития и позиционироваться на рынке за счет использования эксклюзивных рецептов и продуктов местной, традиционной кухни. При грамотной организации обслуживания хороший обед на местном подворье, может стать для дачника не менее востребованной услугой, чем посещение кафе и ресторана.

2.5.5. Объекты культуры, отдыха и спорта

Учреждения культуры на территории Поселения представлены:

1. домами культуры:

- МУ "Речанский ЦСДК" – д.Речане, проектная мощность 120 посадочных мест, действующий, состояние удовлетворительное, уровень износа здания 30%;
- Грядецкий СДК – д. Грядцы, проектная мощность 100 посадочных мест, действующий, состояние удовлетворительное;
- Крестецкий СДК – д. Крест, проектная мощность 150 посадочных мест, действующий, состояние удовлетворительное;

2. библиотеками:

- Речанская сельская библиотека – филиал – д.Речане;
- Грядецкая сельская библиотека – филиал – д. Грядцы

Положения по развитию сельских учреждений культуры.

Предполагается сохранение и дальнейшее развитие существующей сети учреждений культуры в Поселении.

Для сохранения и развития сельских клубов необходимо создание программ массового и специализированного "по интересам" отдыха населения. Этот тип услуг развивается в настоящее время в основном за счет сил и идей энтузиастов. Материальная поддержка таких людей должна быть такой же реальной статьей бюджета Поселения, как и расходы на ремонт и поддержание зданий. В противном случае деятельность энтузиастов будет неэффективной, а любая финансовая помощь со стороны администрации станет фактически не целевым расходованием средств.

Одним из самых перспективных направлений развития подобных программ может стать использование интеллектуального и культурного потенциала дачников и постиндустриальных мигрантов. Создание условий для совместного, коллективного общения, отдыха и обмена опытом коренных и "приезжих" жителей создает хорошую базу для возрождения учреждений культуры на селе.

В ближайшей перспективе - открытие нового учреждения культуры в д. Крест (в здании бывшего спортзала). Проект осуществляет московский театральный коллектив НП "Театр-ЭКС". В рамках проекта будет создан культурно-образовательный и фестивальный центр "Деревенский театр", музей. В центре планируется организация спектаклей, концертов, шоу программ, в музее будут помещены экспонаты разных времен.

Объекты спортивной инфраструктуры на территории Поселения в настоящее время отсутствуют.

Положения по развитию спортивных объектов.

Необходимо предусмотреть обустройство спортивных площадок в дд. Крест и Лесная в целях популяризации здорового образа жизни и привлечения широких слоев населения к регулярным занятиям спортом. Для обустройства спортивных площадок необходимо привлечение соинвесторов: в д. Лесная – ООО "Гекса-нетканые материалы", в д. Крест – НП "Театр-Экс".

Развитие спортивной инфраструктуры Поселения следует проводить также за счет развития объектов рекреации и туризма.

При этом бюджетные средства расходуются в основном на базовые инвестиции и зарплату тренеров, а обслуживание объектов должно вестись силами спортсменов и школьников. Развитие на селе "потребительского, платного городского спорта" неэффективно из-за незначительного спроса на подобные услуги.

Спортивные залы по общей физической подготовке населения необходимо размещать на базе существующих и вновь строящихся предприятий.

2.5.6. Объекты социальной защиты населения

Учреждения социальной защиты населения на территории Поселения представлены Государственным стационарным учреждением социального обслуживания системы социальной защиты населения "Михайловский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов", расположенным в деревне Михайловское. Учреждение имеет статус специального дома-интерната.

Положения по развитию объектов.

Предполагается сохранение и дальнейшее развитие учреждений социальной защиты населения в Поселении.

2.5.7. Объекты культуры

На территории Поселения православные церкви находятся в деревнях Гольяново и Хворостьево. Церкви являются памятниками архитектуры (внесены в Реестр объектов историко-культурного наследия Тверской области как объекты федеральной категории охраны). В настоящее время не действуют и находятся в разрушенном состоянии. Религиозные сооружения других конфессий отсутствуют.

Учитывая, что социальная роль церкви в последнее время возрастает, восстановление храмов на селе становится обычным делом. Единственно, что затрудняет этот процесс – малочисленность приходов и серьезный разрыв между современными индустриальными и религиозными представлениями. Поэтому, для развития церковной культуры, необходимы совместные и взаимно понятные действия мирского и церковного сообществ по возрождению религиозной культуры.

Необходимо отметить так же градостроительную роль храмов. Чаще всего это опорные, самые красивые сооружения в населенных пунктах и одни из самых ярких элементов равнинного пейзажа. Создание храма с ярко выраженной вертикалью, да еще на возвышенном и красивом месте останавливает взгляд и душу человека. Такие места становятся желанными для Поселения. Эти особенности необходимо учитывать при возрождении или строительстве новых храмов.

В Поселении расположено семь общественных кладбищ:

- в д. Речане;
- в д. Хворостьево (на северо-западной окраине НП);

- 2 кладбища в д. Грядцы: одно в центральной части НП на берегу оз. Грядецкое, второе - к северу от границы НП, справа от дороги Железово- Плотично;
 - у д. Лесная – в 160 м западнее границы НП, слева от дороги Торопец – Плоскошь;
 - в 1 км на юго-восток от д. Михайловское (справа от дороги Ольховка – Михайловское);
 - в д. Гольяново на северной окраине НП, на расстоянии около 100 м от оз. Псовец..
- Возможно расширение границ кладбищ:
- у д. Лесная в западном направлении;
 - у д. Михайловское;
 - у д. Гольяново в западном направлении – противоположном от озера;
 - у д. Грядцы, в направлении противоположном от озера - в западном направлении.
- Кладбища в д. Речане, Хворостьево, в границах д. Грядцы в развитии ограничиваются.

Работы по расширению существующих и по размещению новых кладбищ выполняются в соответствии с №8-ФЗ "О Погребении и похоронном деле", СП 4213330.2011 "Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений", МДС 31-10.2004 "Рекомендации по планировке и содержанию зданий, сооружений и комплексов похоронного назначения", СанПиН 2.1.1279-03 "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения" и иными нормативными актами.

2.6. Положения по развитию транспортной инфраструктуры

Изменение качества экономико-географического положения Поселения во многом связано с развитием транспортной сети и специализации территории.

При разработке структуры транспортной сети Поселения, решались три основных задачи:

1. задача по построению оптимально организованных транспортных сетей, которые обеспечивают перевозку пассажиров и грузов в пределах Поселения;
2. задача по организации удобных выходов местных сетей на уровень районных и федеральных;
3. задача по обслуживанию единой транспортной сетью всех населенных пунктов Поселения, отдельно расположенных производственных комплексов, сельскохозяйственных территорий, зон отдыха и узлов внешнего транспорта.

В качестве точки отсчета для проектирования транспортных сетей, использовались данные анализа по состоянию транспортной инфраструктуры Поселения. На основании этих данных был сделан общий вывод об удовлетворительном состоянии транспортной инфраструктуры Поселения.

Среди положительных черт транспортной инфраструктуры Поселения можно отметить следующие:

- большинство автомобильных дорог в Поселении имеют твердое покрытие;
- все населенные пункты Поселения находятся в зоне часовой транспортной доступности районного центра;
- с учетом существующей численности населения, в Поселении наблюдается благоприятная ситуация в плане обеспеченности населения общественным транспортом;
- в Поселении есть условия для развития малой авиации.

К отрицательным чертам транспортной инфраструктуры поселения можно отнести:

- плохое развитие внутриселенной улично-дорожной сети;
- слабое развитие придорожной инфраструктуры;
- отсутствие железнодорожного транспорта.

Проект развития транспортной инфраструктуры Поселения разработан с учетом планов по строительству федеральных транспортных коридоров и направлений приоритетного развития региональной опорной транспортной сети.

2.6.1. Автодорожная сеть

Анализ автодорожной сети Поселения показал, что в настоящий момент ее можно признать соответствующей структуре землепользования и расселения.

На основании данных проведенного анализа, были сделаны следующие выводы о состоянии автодорожной сети Поселения:

1. в 14 из 28 населенных пунктах Поселения улицы имеют твердое покрытие, однако, в некоторых из них часть улиц без покрытия;
2. улицы в большинстве населенных пунктах Поселения сформированы полевыми дорогами и относятся к уличной дорожной сети лишь условно;
3. качество и протяженность подъездных дорог к населенным пунктам сильно отличается. Асфальтовые дороги подходят непосредственно к 6 населенным пунктам. К 17-ти населенным пунктам часть подъездных путей представлена гравийными дорогами. Остальные подъездные пути представлены полевыми дорогами. В среднем расстояние от населенного пункта до асфальтовой дороги составляет от 0 до 25 км, а до гравийной дороги – от 0 до 6 км;
4. все населенные пункты Поселения находятся в пределах часовой автотранспортной доступности от районного центра;
5. придорожная инфраструктура в границах Поселения не развита;
6. уровень автомобилизации населения пока низкий;
7. большинство населенных пунктов находятся в зоне пешеходной доступности (до 5 км) остановок общественного транспорта.

При проектировании автодорожной сети Поселения учитывались следующие особенности и ограничения землепользования и существующей структуры автодорожной сети:

- рассматривались все существующие подъездные пути к населенным пунктам, как с твердым покрытием, так и по грунтовым и полевым дорогам;
- трассы дорог между населенными пунктами выбирались с учетом сохранения целостности сельскохозяйственных угодий, возможности реконструкции существующих дорог и минимизации капитальных вложений в дорожное строительство;
- система магистральных дорог, выходящих за пределы территории Поселения, принималась как заданная.

В соответствии с этими ограничениями решались следующие проектные задачи:

1. задача по приведению существующих автомобильных дорог в соответствие с фактическими и перспективными параметрами движения;
2. задача по разработке местной опорной сети автодорог с учетом обеспечения круглогодичного подъезда к населенным пунктам по дорогам с твердым покрытием;
3. задача по встраиванию автодорожной сети местного значения в опорную транспортную сеть района, а также в сеть автодорог и транспортных узлов более высоких категорий.

Опорная автодорожная сеть Поселения.

Мероприятия по улучшению опорной автодорожной сети Поселения, в общем случае, формируются на базе двух блоков: первый – мероприятия, включенные в "Программу развития автомобильных дорог Тверской области на 2010-2015 годы"; второй – мероприятия сверх учтенных в данной программе.

"Программа развития автомобильных дорог Тверской области на 2010-2015 годы" предполагает следующие мероприятия по модернизации дорожного хозяйства в границах Поселения:

1. капитальный ремонт моста через р.Песка на а/д "Москва – Рига" – Торопец – Плоскошь – Чихачи – Бабкино – Ольховка вблизи д.Митьково;
2. капитальный ремонт моста через р.Торопа на а/д "Москва – Рига" – Торопец – Плоскошь вблизи д.Речане;
3. реконструкция моста через р.Песка на а/д "Москва – Рига" – Торопец – Плоскошь вблизи д.Чихачи.

В части дорог, требующих реконструкции или нового строительства, сверх мероприятий, учтенных в "Программе развития автомобильных дорог Тверской области на 2010-2015 годы", необходимо выделить следующие:

1. реконструкция участка (асфальтирование) а/д Железово – Плотично от д.Железово (Западнодвинский район) до д.Речане с целью восстановления опорной транспортной сети региона. Общая протяженность участка составляет 28,3 км;
2. реконструкция (асфальтирование) автодороги Ольховка – Михайловское протяженностью 3 км с целью обеспечения круглогодичного подъезда к нп Михайловское.

Улучшение этих дорог позволит задействовать в социально-экономическом развитии Поселения новые территории.

Более подробные данные о развитии автодорог в Поселении приведены в табличной форме, при этом приняты следующие сокращения:

Р – реконструкция существующих гравийных и улучшенных грунтовых дорог, предполагающая изменение технической категории автодорог, реконструкция мостов и путепроводов;

КР – капитальный ремонт автодорог, мостов и путепроводов.

Таблица 2.6.1.1. Мероприятия по развитию автодорожной сети в рамках Программы развития автомобильных дорог Тверской области на 2010-2015 годы) (в границах Поселения)

№	Автодорога	Наименование препятствия	Ближайший населенный пункт	Длина, п.м	Вид работ
1.	"Москва – Рига" – Торопец – Плоскошь – Чихачи – Бабкино – Ольховка	р.Песка	д.Митьково	21	КР
2.	"Москва – Рига" – Торопец – Плоскошь	р.Торопа	д.Речане	37	КР
3.	"Москва-Рига"-Торопец-Плоскошь	Р.Песка	Чихачи	27,7	Р

Таблица 2.6.1.2. Развитие автодорожной сети Поселения до 2030 года (Мероприятия сверх учтенных Программой развития автомобильных дорог Тверской области на 2010-2015 годы)

№	Наименования участков дорог	Вид работ	Обоснование необходимости создания автодорожного маршрута с указанием раздела Программы развития автомобильных дорог Тверской области	Протяженность, км	Покрытие		Категория	
					существующее	проектируемое	существующая	перспективная
1	Участок а/д Железово – Плотично от д.Железово (Западнодвинский район) до д.Речане	Р	Программа восстановления опорной сети автомобильных дорог. Реконструкция дороги будет иметь важное региональное значение, так как она является частью нового автотранспортного коридора, соединяющего районные центры – г.Нелидово, г.Торопец и г.Андреаполь, и создающего альтернативное направление движения, в обход федеральной трассы Москва – Рига, для местного автотранспорта, курсирующего между центрами Нелидовского и Торопецко-Андреапольского экономических микрорайонов.	28,3	гравий	асфальтобетон	IVб	IVб
2	Ольховка – Михайловское	Р	Обеспечение круглогодичного транспортного обслуживания населенных пунктов. Усовершенствование дорожного покрытия улучшит транспортную доступность населенного пункта Михайловское, в котором проживает 113 человек	3,0	гравий	асфальтобетон	-	V
Итого:				31,3				

Внутриселенную автодорожную сеть Поселения желательно развивать на базе проектов и программ совместного частного и государственного инвестирования. В основе таких программ должны лежать интересы и ответственность коренных жителей и рекреационного населения. Эффективность строительства можно повысить за счет передачи части функций управления проектами непосредственно жителям, которые заинтересованы в их реализации.

Улицы и дороги в населенных пунктах.

В Поселении следует формировать единую систему транспорта и улично-дорожной сети, обеспечивающую удобные, быстрые и безопасные транспортные связи со всеми функциональными зонами, с другими населенными пунктами системы расселения, местами размещения производительных сил, объектами внешнего транспорта и автомобильными дорогами общей сети.

Поселковые дороги должны осуществлять связь сельских населенных пунктов с внешними дорогами общей сети, главные улицы – связь жилых территорий с общественным центром, а основные улицы – связь жилых территорий с главной улицей.

На сегодняшний день в Поселении в большинстве населенных пунктов улично-дорожная сеть представлена грунтовыми, либо полевыми дорогами.

Необходимо осуществить работы по реконструкции главных улиц населенных пунктов Поселения с устройством твердого покрытия (асфальт, гравий).

Устройство твердого покрытия на основных улицах необходимо произвести в тех населенных пунктах Поселения, которые, в соответствии с его функциональным зонированием, были отнесены к селитебным зонам.

Маршруты пассажирского автотранспорта.

Автобусное сообщение в Поселении осуществляется от автостанции, расположенной в г.Торопец. Пригородное автобусное сообщение по территории Поселения представлено маршрутами Торопец – Грядцы, Торопец – Крест, Торопец – Октябрьский, Торопец – Воробьи, межмуниципальным маршрутом Бенцы – Старая Торопа – Торопец, а также междугородними маршрутами Торопец – Тверь, Торопец – Великие Луки. Автобусные остановки расположены в 10 из 28 сельских населенных пунктах.

По мере улучшения межселенных автодорог необходимо расширять и оптимизировать маршруты общественного автомобильного транспорта. В этой связи СТП Района предусмотрены следующие мероприятия:

– организация нового междугороднего маршрута Торопец – Речане – Железово – Бибирево – Нелидово, который объединит в единую транспортную сеть центры Нелидовского и Торопецко-Андреапольского экономических микрорайонов и ряд населенных пунктов Торопецкого, Западнодвинского и Нелидовского районов Тверской области, являющихся транспортными узлами. Создание маршрута благоприятно в части обеспечения маятниковой миграции рабочей силы между экономическими микрорайонами, транспортное сообщение свяжет Поселение с г.Нелидово;

– организация нового кольцевого пригородного маршрута Торопец – Речане – Пятницкое – Скворцово – Торопец. Данный маршрут свяжет между собой 2 центра сельских поселений, улучшит транспортную доступность населенных пунктов в юго-западной части Района, создаст потенциал для их развития;

– продление маршрута №10 (Торопец – Крест) до населенного пункта Михайловское с организацией в нем автобусной остановки. Таким образом, улучшится транспортная доступность д.Михайловское, в которой проживает 113 человек.

Первоочередной задачей развития общественного транспорта в Районе является оптимизация связи населенных пунктов с ключевыми центрами системы расселения.

В перспективе, после должного развития центров кустовой и первичной подсистем расселения, необходимо рассмотреть вопрос организации маршрутов регулярных перевозок в границах сельских поселений.

При этом должен быть решён вопрос оперативного доступа населения к объектам социально-культурной инфраструктуры, расположенным в центрах системы расселения, и к местам приложения труда: производственным объектам в промышленных зонах и объектам рекреации и туризма.

Комплекс мер по усовершенствованию маршрутов автобусного сообщения позволит существенно улучшить доступность мест приложения труда, образовательных и медицинских учреждений, и тем самым повысить качество жизни сельского населения.

2.6.2. Пешеходное сообщение

В рамках развития пешеходного сообщения в Поселении, рекомендуется организация легких пешеходных мостов через небольшие реки и ручьи для повышения пешеходной доступности и связности населенных пунктов. При принятии решения о строительстве мостов, необходимо помнить, что они являются украшением ландшафта. Поэтому, желательно использовать при их строительстве наиболее красивые и соответствующие местности проекты.

2.6.3. Водный транспорт

Водный транспорт на территории Поселения не развит. Развитие водного транспорта не предполагается.

По территории Поселения протекает множество средних и малых рек, самой крупной из которых является река Торопа. Кроме того, расположено большое количество озер, самыми крупными из которых являются Заликовское, Сельское, Грядецкое.

В настоящее время весной осуществляется байдарочный сплав по реке Торопа. Необходимо предусмотреть дальнейшее развитие речного туризма на реке Торопа. Основным направлением при этом может быть сплав на малых туристических судах, либо водные виды спорта. География туристических маршрутов может быть самая разнообразная.

В части обеспечения условий развития речного туризма необходимо предусмотреть создание соответствующей инфраструктуры, в данном случае это могут быть причальные сооружения для малых туристических судов. Расположение указанных спецсооружений целесообразно на территории г.Торопец за счет реализации мероприятий местного уровня. На территории Поселения строительство причальных сооружений не предусмотрено.

2.6.4. Воздушный транспорт

Согласно Плану мероприятий областной целевой программы Тверской области "Развитие транспортной системы Тверской области на 2011-2017 годы" предусматривается сооружение грунтовых аэродромов и вертолетных посадочных площадок во всех районах области, вдоль федеральных автодорог М-9 и М-10. Реализация мероприятий намечена на 2011 – 2017 годы, результатом ее должна стать регистрация аэродромов и вертолетных площадок в реестре Росавиации.

Кроме традиционных воздушных перевозок пассажиров, багажа и грузов, малая авиация сможет обеспечить дополнительный спектр авиационных работ и услуг. Наиболее интересными и необходимыми из них могут быть:

- выполнение полетов санавиации в интересах Центра медицины катастроф, МЧС, ГИБДД;
- аэрофотосъемка местности;
- мониторинг лесных угодий, предупреждение и борьба с лесными пожарами;
- проведение экологического мониторинга окружающей среды;
- организация авиационных туров для спортсменов, рыбаков, охотников, туристов;
- организация экскурсий по историческим и культурным местам Тверской области.

На территории Поселения находятся 2 вертолетные площадки (вблизи д.Речане и д.Маслово), существующие для обслуживания магистрального нефтепровода Сургут – Полоцк.

В целом следует содействовать появлению объектов малой авиации на территории Поселения, что благоприятно для развития малой авиации в Тверской области в целом.

Аэродромы и вертодромы следует размещать в соответствии с требованиями СНиП 32-03-96 "Аэродромы" на расстоянии от селитебной территории и зон массового отдыха населения, обеспечивающем безопасность полетов и допустимые уровни авиационного шума в соответствии с ГОСТ 22283-88 "Шум авиационный. Допустимые уровни шума на территории жилой застройки и методы его измерения" и электромагнитного излучения, установленные для селитебных территорий санитарными нормами.

2.6.5. Трубопроводный транспорт

Территорию Речанского сельского поселения с востока на юго-запад пересекает магистральный нефтепровод Сургут – Полоцк, протяженностью в границах поселения 23,9 км, планируется реконструкция нефтепровода в месте его пересечения с р.Торопа вблизи д.Речане.

Согласно СТП Района для газификации западных районов Тверской области планируется строительство отвода от магистрального газопровода Ухта – Торжок – Минск – Ивацевичи в направлении Ржев – Нелидово – Западная Двина. Строительство трубопровода запланировано с целью газификации Оленинского, Нелидовского, Западнотверского, Торопецкого районов. На территории Торопецкого района предполагается строительство межпоселкового газопровода высокого давления Западная Двина – Старая Торопа – Торопец, часть трассы пройдет через Речанское сельское поселение.

В д.Речане запроектированы понижающие газорегуляторные пункты, от которых в дальнейшем пойдут межпоселковые газопроводы в 2-х направлениях:

- на восток: газификация населенных пунктов Речанского, Понизовского сельских поселений;
- на запад: газификация населенных пунктов Речанского, Скворцовского, Кудрявцевского сельских поселений.

2.7. Положения по развитию инженерной инфраструктуры

Состояние инженерной инфраструктуры Поселения можно оценить как удовлетворительное.

Среди положительных черт инженерной инфраструктуры Поселения можно выделить следующие:

- хорошее развитие системы электроснабжения. Линии электропередач подведены почти ко всем населенным пунктам Поселения;
- удовлетворительное состояние системы водоснабжения. В населенных пунктах система водоснабжения в основном представлена колодцами и автономными частными или общественными скважинами. В крупных населенных пунктах есть скважины и водонапорные башни, от которых проложены водопроводы. Разбор воды из водопроводов происходит через колонки и индивидуальные вводы в дома;
- адекватное развитие систем связи. Во всех населенных пунктах Поселения работает сотовая связь.

К отрицательным особенностям состояния систем инженерного обеспечения Поселения можно отнести:

- слабое развитие систем центральной и автономной канализации и водоотведения;
- отсутствие газоснабжения;
- слабое развитие системы вывоза твердых бытовых отходов.

2.7.1. Электроснабжение

Источниками электроснабжения существующей жилой застройки, учреждений и предприятий обслуживания населения в Поселении являются подстанции 6-10 кВ Тверских электрических сетей.

Высоковольтные линии электропередач в Поселении представлены:

- ЛЭП 6-10 кВ – электроснабжение населенных пунктов Поселения;
- Торопец - Понизовье (110 кВ);
- Торопец - Воробьи (110 кВ);
- Торопец - Ерохино (110 кВ);
- Понизовье - Бибирево (110 кВ);
- Торопец – Старая Торопа (35 кВ).

В настоящий момент электрифицированы 26 из 28 населенных пунктов Поселения. В большинстве из них есть избыток электрических мощностей, связанный со снижением численности населения и приходом в упадок сельскохозяйственных объектов. Исключением являются населенные пункты с большим количеством рекреационного населения.

В ближайшей перспективе, скорее всего, потребуются развитие ряда внутриселенных линий, обеспечивающих электроэнергией расширяющиеся селитебные территории и вновь возникающие рекреационные поселки.

Общая схема развития электроснабжения ОАО "Тверьэнерго" (до 2015 года) учитывает следующие основные положения и принципы, которых следует придерживаться в части развития электросетей Поселения:

- осуществление присоединения к сетям централизованного электроснабжения новых потребителей;
- обеспечение более полного использования существующих сетей;
- усиление пропускной способности сетей 35-110 кВ;
- ограничение расхода электроэнергии на ее транспортировку.

В связи с высокими темпами роста электрических нагрузок района Западная Двина – Торопец предполагается к 2015 г. повысить надёжность электроснабжения потребителей

путём подвески провода на второй цепи ВЛ 110 кВ Бибирево – Торопец протяженностью 50 км. Для электроснабжения вновь появляющихся потребителей, а также разгрузки ПС 110/35/10 кВ Торопец намечается сооружение новой ПС 110/10 кВ Речане, которая присоединяется ответвлениями к ВЛ 110 кВ Торопец – Воробьи и ВЛ 110 кВ Торопец – Нелидово. Кроме того, вблизи д.Лесная предполагается сооружение ПС-35 кВ для улучшения электроснабжения промышленных объектов.

2.7.2. Водоснабжение

На основании данных проведенного анализа, можно сделать следующие выводы о состоянии системы водоснабжения в Поселении:

1. В 26 из 28 населенных пунктов Поселения организовано водоснабжение. При этом в 7 населенных пунктах организованы системы централизованного водоснабжения от артезианских скважин с устройством уличных водопроводных сетей с водоразборными колонками, а в ряде населенных пунктов – с водопроводными вводами в дома. В остальных населенных пунктах Поселения водоснабжение организовано от колодцев;
2. в части населенных пунктов расположены недействующие артезианские скважины, но при этом такие населенные пункты являются достаточно населенными и перспективными для организации систем централизованного водоснабжения;
3. основная масса водопроводных сетей Поселения имеет высокий уровень износа и требует реконструкции;
4. эксплуатация 7 из 10 артезианских скважин в Поселении ведется в соответствии с законодательством ФЗ №2395-1 от 21.02.1992 г. "О недрах", т.е. скважины имеют действующую лицензию на недропользование;
5. в некоторых населенных пунктах расположены недействующие артезианские скважины. Необходимо либо провести работы по тампонированию таких скважин, либо восстановить их работоспособность, если они расположены в достаточно людных населенных пунктах, перспективных для организации систем централизованного водоснабжения.

Основная задача по развитию водоснабжения населенных пунктов Поселения заключается в 100% обеспечении населения качественной питьевой водой.

Наиболее перспективным направлением развития систем водоснабжения в сельской местности можно считать создание индивидуальных или кустовых систем. Современные технологии позволяют создавать такие системы фактически в каждом доме (или кусте домов) на базе колодца, скважины и небольшой насосной станции. Инвестиционные расходы на создание автономных систем незначительны, а эксплуатационные в несколько раз меньше чем расходы на поддержание систем центрального водоснабжения.

Для населенных пунктов с высокой плотностью застройки возможно создание систем центрального водоснабжения. Однако решения по их созданию должны приниматься только после сравнительного анализа эффективности их эксплуатации в сравнении с системами индивидуального или кустового водоснабжения.

Для населенных пунктов, где централизованная система водоснабжения отсутствует, возможно, как промежуточный вариант, строительство водозабора и уличной сети с колонками за счет централизованных финансовых средств. На последующем этапе можно выполнять подключение к этой сети отдельных домов вдоль улицы за счет финансовых средств владельцев этих домов.

ГП Поселения на расчетный срок запланированы следующие мероприятия по развитию систем водоснабжения населенных пунктов:

первоочередные мероприятия – приведение процесса недропользования на территории Поселения к нормам действующего законодательства РФ:

- определение границ первого, второго и третьего поясов зон санитарной охраны действующих артезианских скважин и обеспечение охранных мероприятий по поясам в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения". Расчет границ второго и третьего поясов зон санитарной охраны артезианских скважин производится владельцами скважин самостоятельно (либо с привлечением специализированной организации) и утверждается в Территориальном отделе Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тверской области (Роспотребнадзор);
- получение (за счет владельцев артезианских скважин) лицензий на пользование недрами на каждую действующую артезианскую скважину в соответствии с ФЗ №2395-1 от 21.02.1992 г. "О недрах". Лицензии на недропользование выдает Отдел геологии и лицензирования по Тверской области Тверьнедра (г.Тверь) Федерального агентства по недропользованию Роснедра;
- тампонирующие недействующих артезианских скважин. Тампонирующие артезианских скважин производится в соответствии с проектом. Разработка проектной документации и производство работ по тампонированию производится за счет владельцев артезианских скважин;

1-ая очередь строительства (до 2023 года):

- реконструкция сетей водоснабжения в населенных пунктах Речане, Крест, Лохово, Ольховка, Лесная, Грядцы, Шейкино: ремонт изношенных водопроводных сетей, строительство уличных водопроводных сетей с установкой водоразборных колонок.

Расчетный срок (до 2033 года):

- строительство сетей водоснабжения в д.Михайловское: бурение артезианских скважин (либо восстановление работоспособности существующих), строительство уличных водопроводных сетей с установкой водоразборных колонок.

В общем случае, для развития систем водоснабжения в Поселении должны проводиться следующие мероприятия:

- реконструкция существующих и строительство новых подземных водозаборов с целью обеспечения водоснабжением центров расселения населения от сетей водоснабжения;
- реконструкция существующих и строительство новых сетей водоснабжения во всех центрах расселения населения;
- строительство в плотно застроенных населенных пунктах уличных водопроводных сетей с установкой водоразборных колонок;
- развитие систем кустового водоснабжения нескольких домов от автономных колодцев и скважин;
- организация в соответствии с существующими нормами зон санитарной охраны артезианских скважин;
- инвентаризация водного хозяйства, обеспечение полноценного учета водопотребления, ликвидации утечек, осуществление мер по оплате услуг водоснабжения всеми водопользователями и в полном объеме;
- строительство колодцев и обеспечение их исправного технического состояния и норм санитарной защиты.

2.7.3. Водоотведение

На территории Поселения системы канализации организованы только в д.Крест и д.Лесная.

При определении качества жизни в населенном пункте, развитие систем канализации обычно ставят на третье место после развития систем водо- и электроснабжения. Такой подход вполне адекватен для слабо освоенных территорий и населенных пунктов с низкой плотностью населения, где канализация может быть организована при помощи выгребных колодцев и дренажных систем.

В населенных пунктах с высокой плотностью жителей, решение о строительстве благоустроенного дома должно приниматься на основе внятного представления о способе канализации стоков, являющихся следствием обеспечения комфорта проживания. Это же правило касается условий размещения любого предприятия. К сожалению, организация систем водоотведения в настоящее время вышла из-под контроля и, в большинстве случаев, не выполняются даже элементарные нормативы. Поэтому в настоящее время, проблему водоотведения можно поставить на первое место.

Современные системы автономной и полуавтономной утилизации сточных вод, позволяют максимально приблизить качество жизни в сельских домах к городским квартирам. Такие системы размыкают круг банальных бытовых проблем, связанных с использованием моек, ванных комнат, туалетов, стиральных машин и прочих достижений современной индустрии поддержания чистоты жилища.

На основании анализа состояния систем канализации в Поселении был сделан вывод о том, что основная часть частных домовладений имеют выгребную или, в крайнем случае, дренажную систему канализации. Эта ситуация не соответствует требованиям по защите окружающей среды от сбросов сточных вод и современным нормам расхода воды на поддержание высокого уровня жизни. Поэтому, основная задача по развитию систем канализации в Поселении заключается в 100% обеспечении экологической защиты подземных вод от стоков. Для этого должны проводиться следующие мероприятия:

- строительство новых сооружений биологической очистки канализационных стоков;
- реконструкция, находящихся в аварийном состоянии, очистных сооружений с обеспечением полной биологической очистки стоков;
- обеспечение биологической очистки стоков и организованного хранения навоза на животноводческих фермах;
- во всех населенных пунктах, где организовано водоснабжение населения от водопроводных сетей с устройством водопроводных вводов в жилые дома, необходимы: реконструкция существующих и строительство новых уличных сетей канализации, строительство очистных сооружений с обеспечением полной биологической очистки стоков;
- реконструкция существующих и строительство новых групповых автономных канализационных систем в центрах развития, где водоснабжение осуществляется от водоразборных колонок и организация регулярного вывоза стоков на сливные станции.

В 1-ую очередь строительства предполагается капитальный ремонт сетей водоотведения в д.Крест и д.Лесная, а также строительство канализационных сетей в д.Речане, д.Крест.

На расчетный срок проводится строительство канализационных сетей в дд. Михайловское и Грядцы.

Развитие систем водоотведения в остальных населенных пунктах, в долгосрочной перспективе, необходимо проводить последовательно:

1. *на первом этапе* выгребные ямы заменяются на системы автономной переработки стоков (септики + дренажные системы);
2. *на втором этапе* в населенных пунктах строятся очистные сооружения, и организуется вывоз ила и стоков из септиков при помощи машин ассенизации;
3. *на третьем этапе* строятся системы центральной канализации.

Кроме того, программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования "Торопецкий район Тверской области" на 2011-2015 годы предполагает следующие мероприятия в сфере водоотведения Поселения: строительство жижеборника в д. Крест.

Организация систем центральной канализации должна проводиться в наиболее многочисленных и "приречных" населенных пунктах. В большинстве деревень Поселения на приусадебных участках площадью более 2000 кв.м наиболее эффективным будет создание индивидуальных систем канализации и почвенной фильтрации. Желательно, чтобы эти системы создавались по единым стандартам, которые гарантируют их экологическую безопасность и упрощают их обслуживание. Для остальных населенных пунктов развитие систем канализации должно происходить естественным путем от автономных до коллективных центральных, по согласованию между гражданами населенных пунктов в рамках государственных и частных программ инвестирования проектов.

В строительных нормах и правилах Поселения должны быть введены нормы, связывающие ввод водопровода в дом с обязательной организацией системы сбора и очистки стоков.

В Поселении необходимо принять программу, которая позволяет максимально удешевить создание систем канализации. Такую программу можно реализовать на базе стандартизации систем водоотведения и организации частных фирм по установке и эксплуатации систем.

Эффективная утилизация стоков может быть организована за счет применения экологически сбалансированных систем включения стоков в естественные циклы природопользования. Для этого можно использовать:

- технологии подготовки плодородных грунтов из торфа, соломы и стоков;
- технологии разделения "белых" (душ, мойка) и "серых" (туалет) сточных вод с последующей раздельной фильтрацией и использованием в качестве технической воды и удобрений;
- технологии использования сточных вод для создания автоматических систем подкормки растений.

2.7.4. Газоснабжение

Территория Района не газифицирована.

Природный газ является не только наиболее экономически выгодным топливом, но еще и более удобным в использовании и экологически чистым. Наличие газового топлива позволяет:

- создать условия для более интенсивного развития экономики Поселения;
- значительно улучшить качество жизни сельского населения;
- улучшить теплоснабжение жилых помещений.

В рамках программы газификации Района предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- строительство межпоселковых газопроводов высокого и среднего давления;
- строительство уличных газопроводов среднего и низкого давления;
- реконструкция котельных с переводом на газообразное топливо.

Торопецкий район находится вдали от магистральных газопроводов, что очень сильно затрудняет его газификацию. Проект ОАО "Промгаз" предусматривает газификацию 63 населенных пунктов Района. Вероятнее всего, приоритетом в газификации обладают центры СП, а также населенные пункты, в которых находится достаточно большое количество жителей, в данном случае более 50 человек. Кроме того, развитие сетей газоснабжения основано на программе газификации Торопецкого района, утвержденной администрацией муниципального образования.

Проект газификации представлен с разбивкой на 2 периода:

- 1-ая очередь строительства (до 2023 года) – включает в себя 1, 2 этапы СТП Района;
- расчетный срок (до 2033 г.) – включает в себя 3 этап СТП Района.

1-ая очередь строительства.

На первом этапе СТП Района планируется строительство отвода Ржев – Нелидово – Западная Двина от магистрального газопровода Ухта – Торжок – Минск – Ивацевичи, организация вблизи г. Западная Двина газораспределительной станции, а также строительство межпоселкового газопровода высокого давления Западная Двина – Старая Торопа – Торопец протяженностью 15700 м в границах Торопецкого района.

Вслед за строительством газопровода планируется:

– газификация населенных пунктов Октябрьский, Лесная, Речане, Лохово, расположенных непосредственно на трассе проектируемого газопровода.

На втором этапе СТП Района планируется:

– строительство межпоселкового газопровода Речане – Талица – Понизовье протяженностью 15600 м. Позднее от данного газопровода планируется провести отводы для газификации населенных пунктов Поселения;

– строительство межпоселкового газопровода Речане – Крест – Скворцово – Бор – Озерец протяженностью 40110 м. На территории Поселения данный газопровод позволит обеспечить газом населенные пункты Ольховка, Крест.

Расчетный срок.

На третьем этапе СТП Района планируется:

– строительство отвода на д. Грядцы от межпоселкового газопровода Речане – Талица – Понизовье протяженностью 13310 м, газифицируются населенные пункты Грядцы и Подсосонье;

– строительство межпоселкового газопровода Крест – Михайловское протяженностью 1890 м. Данный газопровод позволит обеспечить газом населенный пункт Михайловское.

Дальнейшие планы газоснабжения ведутся исходя из принципов инвестиционной привлекательности. Следует учитывать возможные изменения в значимости тех или иных населенных пунктов по прошествии 1-го, 2-го этапов. В первую очередь следует газифицировать населенные пункты, в которых наблюдаются положительные тенденции в динамике численности населения. Условием газификации того или иного населенного пункта является соответствующее обоснование его значимости главой администрации Поселения.

Таблица 2.7.4.1. Характеристика проектируемых объектов газоснабжения

№ п.п.	Название населенного пункта	Количество подключаемых домов	Развитие сетей газоснабжения на 1 этапе	Развитие сетей газоснабжения на 2 этапе	Развитие сетей газоснабжения на 3 этапе
1	д Речане	130	строительство межпоселкового газопровода Западная Двина – Старая Торопа – Торопец		
2	п Октябрьский	-	строительство межпоселкового газопровода Западная Двина – Старая Торопа – Торопец		
3	д Лесная	73	строительство межпоселкового газопровода Западная Двина – Старая Торопа – Торопец		
4	д.Лохово	35	строительство межпоселкового газопровода Западная Двина – Старая Торопа – Торопец		
5	д Крест	109		строительство межпоселкового газопровода Речане – Крест – Скворцово – Бор – Озерец	
6	д Грядцы	56			строительство отвода на д.Грядцы от межпоселкового газопровода Речане – Талица– Понизовье
7	д.Подсосонье	14			строительство отвода на д.Грядцы от межпоселкового газопровода Речане – Талица– Понизовье
8	д Михайловское	18			строительство межпоселкового газопровода Крест – Михайловское

По итогам осуществления данной программы газификация Поселения составит 51%.

Для остальных населенных пунктов рекомендуется баллонное газоснабжение и традиционное дровяное отопление, которое экономически увязывается с проведением рубок ухода.

Администрацией Района принята муниципальная Программа газификации Торопецкого района, за основу которой также взят проект ООО "Промгаз" с внесением некоторых корректировок:

– реализация программы предполагается в 3 этапа:

I - 2011 – 2013 г.;

II - 2013 – 2015 г.;

III - 2015 – 2018 г.;

- отвод от магистрального газопровода Ухта – Торжок – Минск – Ивацевичи в направлении Ржев – Оленино – Нелидово – Западная Двина предполагается продлить до д.Речане с сооружением вблизи нее газораспределительной станции.

2.7.5. Теплоснабжение

На территории Поселения котельные находятся в следующих населенных пунктах: Крест (отапливает 2 многоквартирных дома), Михайловское (отапливает спецдом-интернат), Лесная (отапливает 5 многоквартирных жилых домов).

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования "Торопецкий район Тверской области" на 2011-2015 годы предполагает следующие мероприятия в сфере теплоснабжения Поселения: модернизация (реконструкция) котельных в связи с переводом на другой вид топлива (дрова) в д.Лесная, д.Крест, д.Михайловское (интернат).

В перспективе до 2030 года в Поселении не ожидается значительного увеличения численности постоянного населения, что исключает необходимость в строительстве групповых котельных.

Основные мероприятия по развитию теплоснабжения в Поселении следующие:

- в целях повышения надежности теплоснабжения и охраны окружающей среды, по мере строительства сетей газоснабжения, необходимо осуществлять перевод существующих котельных на природный газ с установкой современных котлов, имеющих высокий уровень КПД и отвечающих современным экологическим нормативам;
- в целях предупреждения необоснованных потерь тепла необходимо провести реконструкцию существующих тепловых сетей с заменой теплоизоляции;
- в целях организации коммерческого учета тепловой энергии необходимо осуществлять внедрение тепловых счетчиков у потребителей;
- в населенных пунктах, где газоснабжение предполагается в отдаленной перспективе или не планируется вообще, следует внедрять вместо угля и дров современные виды топлива из торфа и отходов деревообработки;
- основным направлением в части расширения сетей организованного теплоснабжения следует рассматривать строительство объектов малой энергетики с привлечением частного капитала.

2.7.6. Связь

На территории Поселения автоматические телефонные станции расположены в 2 населенных пунктах – деревнях Речане и Грядцы. Уровень телефонизации населенных пунктов Поселения составляет 16%. Полностью отсутствует телефонная связь в 2 СНП.

В тоже время, практически вся территория Поселения охвачена зонами действия сотовых операторов связи. Таким образом, проблем с телефонной связью нет.

Основная проблема Поселения в части развития телекоммуникаций – отсутствие легкого и быстрого доступа в сеть Интернет. Как следствие, территория теряет значительную долю своей привлекательности для инвестиций, связанных с механизмами работы постиндустриального общества. Организация легкого доступа в Интернет, позволит создать в Поселении условия для работы ряда городских дистанционных сотрудников, конечным результатом работы которых являются электронные продукты. В результате Поселение сможет развиваться за счет деурбанистической миграции образованного, городского населения в сельскую местность. Наиболее перспективными населенными пунктами для подключения к Интернету являются рекреационные (дачные) поселки.

На территории Поселения расположены 3 почтовых отделения ФГУП Почта России:

- почтовое отделение 172854, деревня Речане;
- почтовое отделение 172856, деревня Крест;
- почтовое отделение 172853, деревня Грядцы.

Вдоль трассы нефтепровода Сургут – Полоцк проектируется прокладка волоконно-оптической линии связи на участке Великие Луки – Андреаполь.

Развитие средств телефонной связи в Поселении возможно в следующих направлениях:

- обеспечить 100% населения оперативной телефонной связью посредством установки таксофонов в каждом населенном пункте (В соответствии с программой ОАО "ЦентрТелеком" в 2008 году все населенные пункты должны были быть обеспечены беспроводными таксофонами, а аналоговые сельские АТС должны быть заменены на цифровые);
- дальнейшее развитие сотовой связи, содействие установке новых вышек операторов сотовой связи;
- развитие существующих сетей телефонной связи в населенных пунктах с высокой численностью населения путем увеличения количества абонентов;
- обновление технической базы средств связи с переходом на цифровые АТС, повышение емкости телефонной сети.

Развитие прочих средств связи предполагает:

- расширение сети почтовой связи с предоставлением услуг факсимильной связи и электронной почты, размещение в почтовых отделениях пунктов выхода в сеть Internet;
- подключение к сети Internet учебных заведений, развитие сети Internet в населенных местах с прокладкой волоконно-оптических кабелей;
- развитие теле- и радиовещания с увеличением числа программ и расширением зоны покрытия, подготовка телевизионной сети к переходу в 2015 году на цифровое вещание.

2.7.7. Утилизация отходов

Под термином "отходы" следует понимать твердые бытовые отходы (ТБО) и приравненные к ним, образующиеся у населения и организаций.

Анализ состояния систем утилизации ТБО показал, что Поселение испытывает большие трудности по организации вывоза мусора. Это касается и жилых зон промышленных населенных пунктов, и рекреационных (дачных) поселков, и прибрежных территорий и мест массового отдыха неорганизованных туристов и таких же неорганизованных местных жителей. Следствием отсутствия внятной программы сбора и утилизации ТБО являются повсеместно существующие несанкционированные свалки.

Единственная санкционированная свалка бытового мусора расположена на территории городского поселения г.Торопец (в 5 км от центра Поселения) и используется для нужд г.Торопец и Торопецкого района. На сегодняшний день она еще не исчерпала свои возможности. Остаточная вместимость полигона ТБО составляет 14812 м³ или примерно еще на 6,6 лет.

Проектирование нового полигона на территории Поселения в СТП Района не предусмотрено.

Мероприятия по развитию системы сбора и утилизации ТБО в Поселении:

- ликвидация несанкционированных свалок ТБО, в т.ч. вывоз мусора на действующий полигон ТБО и рекультивация земельных участков;
- проведение мероприятий по усовершенствованию санкционированных полигонов твердых бытовых отходов (оканавливание, укрепление грунтов, вывешивание аншлагов);

- обустройство мест для приема ТБО у населения, установка на территории населенных пунктов контейнеров для сбора мусора, организация мобильного вывоза мусора непосредственно от частных домов;
- установка контейнеров для сбора ТБО в местах массового отдыха граждан;
- организация обслуживания мест сбора ТБО;
- организация муниципального парка машин нормативным количеством уборочных единиц;
- своевременный вывоз мусора с территории жилой застройки;
- регулярное проведение работ по удалению несанкционированных свалок, в том числе с привлечением экологической милиции;
- организация собственных (автономных) полигонов ТБО в удаленных, малочисленных и труднодоступных населенных пунктах;
- введение элементов финансового поощрения добровольных бригад, собирающих несанкционированно складированный мусор и транспортирующих его на полигон ТБО (подобно тому, как это происходит в случае сбора металлолома или стеклотары).

Учитывая то, что в настоящее время вывоз мусора становится нормальным прибыльным делом, необходимо содействовать выходу на этот рынок индивидуальных предпринимателей. За счет этого появится конкуренция и можно ожидать снижения стоимости утилизации отходов. В качестве стартовых площадок для индивидуальных предпринимателей могут быть объекты сбора, накопления и хранения ТБО на специально обустроенных площадках при населенных пунктах, а также организация вывоза ТБО на районные полигоны для захоронения.

2.8. Положения по эффективному использованию земельного фонда

Состояние земельного фонда Поселения можно оценить как удовлетворительное. В настоящий момент структура земельного фонда Поселения "оптимизирована" под сельскохозяйственное и природоохранное использование.

В структуре земельного фонда можно выделить ряд черт, которые способствуют социально-экономическому развитию Поселения. К ним относятся:

- значительная площадь земель сельскохозяйственного назначения, статус и назначение которых могут быть изменены в соответствии с будущей стратегией развития территорий;
- значительная площадь ценных сельскохозяйственных земель, которые могут быть использованы для развития сельского хозяйства;
- значительная площадь историко-культурных земель, которые могут быть использованы для развития традиционных форм землепользования и развития туризма и рекреации.

К отрицательным параметрам структуры земельного фонда поселения можно отнести:

- значительную долю земель, на которых действуют ограничения, затрудняющие градостроительное и индустриально-экономическое освоение территорий. К ним относятся земли занятые защитными лесами, а также водоохранные, санитарно-защитные и пр. зоны.

Результаты анализа земельного фонда Поселения стали основой для проведения функционального зонирования, которое позволяет более эффективно использовать земельные ресурсы территории для ее социально-экономического развития.

2.8.1. Функциональное зонирование территории

Генеральным планом на территории сельского поселения "Хорошево" установлены следующие функциональные зоны:

- жилые;
- общественно-деловые;
- производственные;
- инженерной инфраструктуры;
- транспортной инфраструктуры;
- сельскохозяйственного использования;
- рекреационного назначения;
- особо охраняемых территорий;
- специального назначения;
- размещения военных объектов;
- иные виды зон.

Жилые зоны

Жилые зоны предназначены для преимущественного размещения объектов жилого фонда. На территории Поселения в состав жилых зон включены зоны застройки индивидуальными, малоэтажными блокированными, среднеэтажными многоквартирными жилыми домами. В составе жилых зон допускается размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов социального и коммунально-бытового назначения, объектов дошкольного, начального общего и среднего (полного) образования, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, гаражей, приквартирных земельных участков (огородов).

Генеральным планом предполагается сохранение сложившейся индивидуальной, малоэтажной и среднеэтажной жилой застройки Поселения с учетом возможности обновления жилищного фонда – сноса ветхих домов и строительства новых.

С целью расширения жилой застройки генеральным планом предполагается расширение границ населенных пунктов Поселения. **Размещение новой жилой застройки** предусмотрено в рамках проектных границ населенных пунктов.

Развитие жилых зон предполагается за счет индивидуального жилищного строительства.

Общественно-деловые зоны

Общественно-деловые зоны предназначены для размещения объектов здравоохранения, культуры, торговли, общественного питания, бытового обслуживания, коммерческой деятельности, образовательных учреждений, административных, культовых зданий, строений и сооружений, стоянок автомобильного транспорта и других объектов, связанных с обеспечением жизнедеятельности граждан. В перечень объектов недвижимости, разрешенных к размещению в зонах общественно-делового назначения, входят жилые дома, гостиницы, служебные гаражи, объекты социального и коммунально-бытового назначения, объекты, необходимые для осуществления предпринимательской деятельности.

Генеральным планом предусмотрено сохранение всех объектов общественно-делового назначения с формированием на их базе существующих общественно-деловых зон.

Производственные зоны

Производственные и коммунально-складские зоны предназначены для размещения промышленных, коммунальных и складских объектов, объектов инженерной и транспортной инфраструктур, а также для установления санитарно-защитных зон таких объектов.

Зоны инженерной инфраструктуры предназначены для размещения и функционирования сооружений и коммуникаций энергообеспечения, водоснабжения и очистки стоков, связи, а также включают в себя территории, необходимые для их технического обслуживания и охраны.

Зоны транспортной инфраструктуры предназначены для размещения и функционирования сооружений и коммуникаций железнодорожного, автомобильного, воздушного и трубопроводного транспорта, а также для установления санитарно-защитных зон таких объектов в соответствии с требованиями технических регламентов, кроме того включают территории, подлежащие благоустройству с учетом технических и эксплуатационных характеристик таких сооружений и коммуникаций.

Зоны размещения промышленных объектов разделены на подзоны с учетом возможностей организации СЗЗ разного размера.

Генеральным планом предусмотрено сохранение существующих производственных и коммунально-складских территорий, зон транспортной и инженерной инфраструктуры, а также размещение новых зон, обусловленных строительством новых промышленных объектов, инженерных и транспортных коммуникаций.

Зоны сельскохозяйственного использования

Зоны сельскохозяйственного использования на территории Поселения включают зоны, занятые сельскохозяйственными угодьями, объектами сельскохозяйственного назначения и предназначенные для ведения сельского хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, развития объектов сельскохозяйственного назначения.

Зоны рекреационного назначения

Зоны рекреационного назначения на территории Поселения включают зоны, занятые скверами, парками, садами, прудами, озерами, пляжами, береговыми полосами водных

объектов общего пользования, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятия физической культурой и спортом.

В составе зон рекреационного назначения выделены зоны особо охраняемых территорий, включающих особо охраняемые природные территории, расположенные в границах Поселения.

К зоне рекреационного назначения также отнесены территории детских оздоровительных лагерей и баз отдыха.

Зоны особо охраняемых территорий

Зоны особо охраняемых территорий предназначены для размещения земельных участков, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение.

Зоны специального назначения

Зоны специального назначения предназначены для размещения:

- кладбищ;
- скотомогильников.

На территориях указанных зон недопустимо размещение объектов, относящихся к основным видам разрешенного использования для других территориальных зон.

Существующая зона специального назначения для размещения скотомогильника на территории Поселения расположена между д. Ольховка и д. Речане.

К зонам специального назначения отнесены территории занятые объектами истории и культуры.

В составе зон специального назначения выделены охранные зоны, предназначенные для регулирования застройки Поселения. К охранным зонам отнесены территории не пригодные (не рекомендуемые) для рекреационного использования. Как правило, такие территории отделяют жилую застройку от производственной.

Территории охранных зон частично можно использовать для ведения сельского хозяйства с учетом границ установленных СЗЗ предприятий.

Зоны размещения военных объектов

Зоны размещения военных объектов предназначены для размещения объектов, в отношении территорий которых устанавливается особый режим.

Порядок использования территорий указанных зон устанавливается федеральными органами исполнительной власти либо региональными органами исполнительной власти по согласованию с органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с требованиями специальных нормативов и правил землепользования и застройки.

Проект функционального зонирования Поселения разрабатывался с учетом создания в нем возможностей для развития промышленного, сельскохозяйственного и рекреационного пригорода районного центра.

Определение состава функциональных зон проводилось с учетом положений Градостроительного и Земельного кодексов, а так же на основании идей, сценариев и моделей развития, территориальных социально-экономических кластеров. В соответствии с этими идеями территория Поселения представляет собой сельскохозяйственно-рекреационную часть Торопецкого кластера, развитие которого можно рекомендовать по следующим направлениям:

- развитие индустриальных систем наиболее эффективно в ближайшем пригороде и многонаселенных пунктах;
- развитие постиндустриальных систем рекомендовано для населенных пунктов и территорий, которые пригодны для организации рекреационных поселков;

- развитие традиционного землепользования в Поселении рекомендовано для удаленных от основных транспортных путей и коммуникаций территорий.

2.8.2. Изменение структуры земельного фонда

Для земельного фонда Поселения характерно проявление ряда системных проблем в сфере землепользования, решение которых выходит за рамки генерального плана.

Первая системная проблема – отсутствие информации об основной массе земель различных категорий в государственном кадастре объектов недвижимости (ГКОН). В такой ситуации невозможно гарантировать точность определения границ и площадей земель различных категорий. **Для внесения ясности в процесс управления земельным фондом Поселения, необходимо проведение межевания земель на всей его территории и внесение соответствующих дополнений и (при необходимости) изменений в ГКОН.** Задача по межеванию территорий стоит перед собственниками земель. От администрации Поселения требуется проявление заинтересованности в скорейшем завершении процессов межевания и стимулирующее воздействие на землевладельцев.

Вторая системная проблема – основную часть земель сельхозназначения занимают леса. Согласно Распоряжению Администрации Тверской области № 565-ра от 27.11.2006 г. **лесные земли Района площадью 105 850 га в составе земель сельскохозяйственного назначения должны быть переведены из категории "Земли сельскохозяйственного назначения" в категорию "Земли лесного фонда" в 2007 г.** Данный процесс еще не завершен и находится в ведении Торопецкого лесничества.

Третья системная проблема – идентификация земель запаса. Информация о землях данной категории в ГКОН отсутствует. Территориальные районные отделения Роснедвижимости упразднены. Единственный уцелевший источник информации о землях запаса – ветхие карты-схемы землепользований бывших колхозов, прочесть которые без помощи бывших работников Роснедвижимости зачастую не представляется возможным. Между тем, земли запаса – это категория земель, использование которых запрещено законодательно. Администрации Поселения следует проявить инициативу в вопросе **выявления границ территорий, относящихся к землям запаса, и постановке таких земель на кадастровый учет.**

Четвертая системная проблема – **отсутствие разработанных и утвержденных в надлежащем порядке проектов охранных зон объектов культурного наследия,** устанавливающих границы их территорий и границы зон их охраны. Решение этой проблемы находится в ведении Росохранкультуры и Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области. Для Поселения это означает использование земель в ближайшем окружении (в радиусе до нескольких километров) памятников истории и культуры "вслепую". До момента разработки и утверждения проектов охранных зон, администрации Поселения, при решении вопроса о выдаче разрешения на строительство на землях, территориально близких к объектам культурного наследия, следует проводить предметные консультации с Комитетом по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области с целью исключения случаев строительства на территории, которая вполне вероятно будет отнесена, либо к территории памятника, либо к зоне охраняемого ландшафта.

После решения вышеозначенных проблем необходимо будет внести изменения в ГП Поселения в части функционального зонирования территории.

Функциональное зонирование территории, являющееся отправной точкой в процессе изменения структуры земельного фонда Поселения, выполнено исходя из следующих общих принципов землепользования:

- выделение на наиболее рекреационно-востребованных территориях селитебных зон экстенсивного освоения и рекреационных зон, в пределах которых рекомендуется строительство жилых поселков рекреационного типа и объектов отдыха;
- выделение на прибрежных водоохраных территориях рекреационных и особоохраняемых зон с целью сохранения качества ландшафтов и экологической емкости среды. Это позволяет предотвратить сплошную застройку берегов водоемов;
- создание селитебных зон, позволяющих населенным пунктам развиваться в будущем;
- отнесение земель вдоль основных автомагистралей и вокруг крупных населенных пунктов к производственно-инфраструктурным зонам, позволяющим размещение объектов промышленности и предприятий, обслуживающих ЖКХ населенных пунктов Поселения;
- отнесение обширных территорий к сельскохозяйственным зонам с целью сохранения базы для развития аграрного сектора экономики Поселения.

Для эффективного использования земельного фонда Поселения, в рамках функционального зонирования его территории предложены следующие мероприятия, связанные с необходимостью изменения категории земель:

- 1) Перевод земельных участков из категории земель запаса Администрации Торопецкого района в категорию земель населенных пунктов:
 - земельные участки, общей площадью 14,6 га, расположенные между нп Лесная и нп Чихачи;
 - Земельный участок, площадью 20,5 га, примыкающий к юго-восточной границе нп Мещеки.
- 2) с целью упорядочения землепользования необходимо выделить земельные участки под нижеперечисленными объектами и осуществить процедуру их перевода в категорию земель промышленности и иного специального назначения:
 - участки общей площадью 44,7 га, расположенный у н.п. Крест на землях сельскохозяйственного назначения, занятый месторождением ПГС;
 - участки общей площадью 90,2 га, расположенные на землях населенного пункта Крест, занятые месторождением ПГС;
 - участок площадью 41,8 га, расположенный в 300 м восточнее нп Шатры и в 90 м севернее нп Лохово на землях сельскохозяйственного назначения, занятый месторождением торфа;
 - участок площадью 2,2 га, расположенный в 660 м восточнее нп Лохово и в 1100 м севернее нп Речане. В 400 м от автодороги "Москва-Рига - Торопец - Плоскошь" на землях сельскохозяйственного назначения, под перспективную производственную площадку;
 - участок площадью 1,1 га, расположенный в 140 м западнее нп Лесная на землях сельскохозяйственного назначения, занятый кладбищем.
- 3) Перевод земельных участков общей площадью 7 798,7 га, занятых ООПТ из категории земель лесного фонда в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов.
- 4) перевод земельных участков общей площадью 6,8 га, расположенных в 240 м севернее нп Хворостьево, на берегу оз. Сельское с кадастровыми номерами 69:34:0000023:516-517 (территория бывшего детского оздоровительного лагеря «Салют») из категории земель промышленности и иного специального назначения в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов.

Функциональное зонирование территории Поселения определяет потенциальные возможности для изменения категорий земель. Непосредственно перевод земель из одной категории в другую должен происходить на основании закона и только при наличии проекта планировки территории и сроков освоения участков. В задачи ГП Поселения не входит задача по созданию проектов планировки территорий для земельных участков отдельных собственников. Поэтому, если собственник не озаботился созданием такого проекта и не несет ответственности за его реализацию, его интересы не могут быть учтены при создании ГП Поселения. В дальнейшем, по мере разработки проектов планировки территорий, возможно внесение изменений в структуру земельного фонда Поселения в рамках общепринятой процедуры смены категорий земель.

2.8.3. Ограничения использования территории Поселения

В соответствии с ГрадК РФ, в составе ГП Поселения разрабатывается Карта зон с особыми условиями использования территории, на которой отображаются:

- границы территорий объектов культурного наследия;
- зоны с особыми условиями использования территорий;
- территории подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- зоны негативного воздействия объектов капитального строительства;
- зоны экологического риска возникающие при авариях на потенциально опасных производственных объектах и объектах транспортной инфраструктуры.

Характер ограничений использования территории в общем виде описывается в рамках Земельного, Лесного, Водного и частично Градостроительного кодекса Российской Федерации (таблица 2.8.3.1).

Таблица 2.8.3.1. Основные ограничения использования территории, определяемые Земельным, Градостроительным, Водным и Лесным кодексами Российской Федерации

Тип ограничений	Зоны и характер ограничений использования территории
Ландшафтно-экологические ограничения	Зоны возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.
	Зоны геологических ограничений градостроительного освоения.
Гидрографические и водоохранные ограничения	Береговая полоса общего пользования. Ширина береговой полосы рек протяженностью до 10 км составляет 5 м, от 10 и более км - 20 м.
	Зоны санитарной охраны водных объектов питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, в которых запрещено строительство.
	Водоохранные зоны, в пределах которых допускается строительство объектов, при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов. Водоохранные зоны для рек протяженностью: до 10 км - 50 м от берега; 10-50 км - 100 м от берега; более 50 км - 200 м от берега. Водоохранные зоны озер и водохранилищ с акваторией более 0,5 кв.км составляют 50 м.
	Водоохранные зоны магистральных или межхозяйственных каналов совпадают по ширине с полосами отводов таких каналов.
	Прибрежные защитные полосы, в пределах которых запрещаются: 1) распашка земель; 2) размещение отвалов размываемых грунтов; 3) выпас сельскохозяйственных животных.
	Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет 30 м для обратного или нулевого уклона, 40 для уклона до 3 градусов и 50 м для уклона 3 и более градуса.
	На территориях населенных пунктов при наличии ливневой канализации и набережных границы прибрежных защитных полос совпадают с парапетами набережных.
Зоны экологического бедствия и чрезвычайных ситуаций на водных объектах выделяются на территориях, подверженных затоплению. В них запрещено размещение новых населенных пунктов, кладбищ, скотомогильников, строительство капитальных сооружений без проведения специальных защитных мероприятий по предотвращению негативного	

Тип ограничений	Зоны и характер ограничений использования территории
	воздействия.
Ограничения использования земель сельскохозяйственного назначения	Зоны особо ценных продуктивных сельхозугодий с кадастровой стоимостью существенно превышающей средний уровень стоимости по району, которые включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается.
	Зоны приоритетного использования и особой охраны сельскохозяйственных угодий (пашни, сенокосы, пастбища, залежи, многолетние насаждения).
Ограничения использования земель населенных пунктов	Ограничения использования территории внутри населенных пунктов определяются правилами землепользования и застройки и градостроительным регламентом.
Ограничения использования земель промышленности и иного специального назначения	<p>Санитарно-защитные и иные зоны с особыми условиями использования земель для обеспечения деятельности организаций и эксплуатации объектов.</p> <p>Охранные зоны систем электроснабжения.</p> <p>Резервные зоны в местах резервирования земель в целях строительства и реконструкции объектов транспорта.</p> <p>Полосы отвода и защитные полосы лесов для обеспечения функционирования автомобильных и железных дорог.</p> <p>Береговая полоса внутренних водных путей выделяется для работ, связанных с судоходством и сплавом по внутренним водным путям, вне территорий населенных пунктов.</p> <p>Охранные зоны нефте- и газопроводов, в границах которых не допускается строительство сооружений.</p> <p>Запретные зоны для обеспечения безопасности объектов обороны.</p> <p>Зоны возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, которые устанавливаются вокруг объектов в целях защиты населения от последствий катастроф.</p>
Ограничения использования земель особо охраняемых территорий и объектов	<p>Земли ООПТ. На землях ООПТ запрещаются: 1) предоставление садоводческих и дачных участков; 2) строительство объектов, не связанных с деятельностью ООПТ; 3) приватизация земельных участков.</p> <p>Охранные зоны ООПТ на прилегающих к ООПТ земельных участках с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.</p> <p>Округа санитарной охраны на землях курортов с регламентируемым режимом хозяйственной деятельности.</p> <p>Земли природоохранного назначения с правовым режимом, ограничивающим виды деятельности, которые несовместимы с основным назначением этих земель.</p> <p>Территории традиционного природопользования в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов РФ.</p> <p>Земли рекреационного назначения, в границах которых запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению.</p> <p>Земли историко-культурного назначения, изменение целевого назначения которых, не допускаются и на отдельных участках которых, может быть запрещена любая хозяйственная деятельность.</p> <p>Охранные зоны объектов историко-культурного назначения, режим использования которых определяется в соответствии с требованиями охраны памятников истории и культуры.</p> <p>На собственников земельных участков расположенных в пределах особо ценных земель возлагаются обязанности по их сохранению.</p>
Ограничения использования земель лесного фонда	<p>В защитных лесах и на особо защитных участках лесов запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями.</p> <p>В лесах, расположенных на территориях ООПТ, запрещается любое вмешательство человека в природные процессы.</p> <p>В лесах, расположенных в водоохраных зонах, запрещаются проведение сплошных рубок лесных насаждений.</p> <p>Лесопарковые зоны, в границах которых запрещаются: 1) ведение охотничьего хозяйства; 2) ведение сельского хозяйства; 3) разработка месторождений полезных ископаемых; 4) размещение объектов капитального строительства; 5) изменение границ, которое может привести к уменьшению их площади.</p> <p>Зеленые зоны, в границах которых запрещаются: 1) ведение сельского хозяйства, за исключением сенокоса и пчеловодства; 2) размещение объектов капитального</p>

Тип ограничений	Зоны и характер ограничений использования территории
	строительства, за исключением инженерных систем; 3) изменение границ, которое может привести к уменьшению их площади.
Ограничения использования земель водного фонда и водных объектов	На землях, покрытых поверхностными водами, не осуществляется образование земельных участков. Резервные зоны водного фонда образуются в местах резервирования земель в целях строительства водохранилищ и иных искусственных водных объектов.
Ограничения использования земель запаса	Использование земель запаса допускается после перевода их в другую категорию.

В таблице приведены лишь выдержки из Кодексов. Более подробная информация содержится в соответствующих законах и нормативных документах.

Зоны охраны объектов культурного наследия

В соответствии с Законами №73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и №112-ЗО от 23.12.2009 г. "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области" в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются:

- зоны охраны объекта культурного наследия;
- зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности;
- зона охраняемого природного ландшафта.

Использование территорий зон охраны объектов культурного наследия осуществляется в соответствии с Проектами зон охраны объектов культурного наследия и документов территориального планирования.

Земли особо охраняемых природных территорий

Хозяйственная деятельность в особо охраняемых природных территориях (ООПТ) регламентируется Федеральным законом №33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" и соответствующими Положениями для каждого объекта.

СЗЗ от предприятий и объектов

Нормативные санитарно-защитные зоны предприятий и объектов, основные требования по организации и режимы использования территорий санитарно-защитных зон определены в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов".

Водоохранные зоны

Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В границах водоохраных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Использование территорий водоохраных зон осуществляется в соответствии с Водным кодексом РФ от 03.06.06 № 74-ФЗ.

В границах водоохранных зон запрещаются:

- 1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;
- 2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;
- 3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;
- 4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;
- 5) размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;
- 6) размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;
- 7) сброс сточных, в том числе дренажных, вод;
- 8) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах").

В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов **при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов** от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды. Выбор типа сооружения, обеспечивающего охрану водного объекта от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, осуществляется с учетом необходимости соблюдения установленных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов. **Под сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, понимаются:**

- 1) централизованные системы водоотведения (канализации), централизованные ливневые системы водоотведения;
- 2) сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод в централизованные системы водоотведения (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), если они предназначены для приема таких вод;
- 3) локальные очистные сооружения для очистки сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), обеспечивающие их очистку исходя из нормативов, установленных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и Водного кодекса РФ;
- 4) сооружения для сбора отходов производства и потребления, а также сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод) в приемники, изготовленные из водонепроницаемых материалов.

В отношении территорий садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан, размещенных в границах водоохранных зон и не оборудованных сооружениями для очистки сточных вод, до момента их оборудования такими сооружениями и (или) подключения к выше перечисленным системам, обеспечивающим

охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, допускается применение приемников, изготовленных из водонепроницаемых материалов, предотвращающих поступление загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в окружающую среду.

В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными для водоохранных зон ограничениями запрещаются:

- 1) распашка земель;
- 2) размещение отвалов размываемых грунтов;
- 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Границы водоохранных зон и границы прибрежных защитных полос водотоков, расположенных в Поселении, устанавливаются органами государственной власти Субъекта РФ в соответствии с "Правилами установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов" (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.01.2009 N 17).

Границы водоохранных зон и границы прибрежных защитных полос должны быть установлены на местности, сведения о границах подлежат отражению в государственном водном реестре и ГКН.

В поселении работы по инвентаризации водного фонда не производились. Границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос не установлено.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Водного Кодекса в генеральном плане Поселения отражены ориентировочные границы водоохранных зон рек и ручьев, имеющие протяженность 10 и более км:

- 1) р. Торопа – 200 метров
- 2) р. Песка – 100 метров
- 3) р. Морожа – 100 метров
- 4) р. Окча – 100 метров
- 5) р. Турица – 100 метров
- 6) р. Гречица – 100 метров

А так же в соответствии с частью 6 и 13 статьи 65 Водного Кодекса в генеральном плане Поселения отражены ориентировочные границы водоохранных зон озер и водохранилищ, имеющие площадь более 0.5 квадратного километра и имеющие особо ценное рыбохозяйственное значение.

- 1) оз. Заликовское – 200 метров
- 2) оз. Сельское – 200 метров
- 3) оз. Устенец – 50 метров
- 4) оз. Грядецкое – 50 метров
- 5) оз. Большое Мошно – 50 метров

Согласно части 4 статьи 65 Водного Кодекса «Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой». И части 11 статьи 65 Водного Кодекса «Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет тридцать метров для обратного или нулевого уклона, сорок метров для уклона до трех градусов и пятьдесят метров для уклона три и более градуса». В связи с отсутствием в поселении проверочных работ по инвентаризации водного фонда, отразить в генеральном плане Поселения водоохранная зона рек и ручьев протяженностью до 10 км и прибрежной защитной полосы водных объектов не представляется возможным.

Зоны санитарной охраны источников водоснабжения

Использование территорий в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения", СНИП 2.04.02-84 "Водоснабжение. Наружные сети и сооружения".

В зонах санитарной охраны источников водоснабжения устанавливается режим использования территории, обеспечивающий защиту источников водоснабжения от загрязнения в зависимости от пояса санитарной охраны. Запрещается сброс нечистот, мусора, навоза, промышленных отходов, ядохимикатов и пр.

Таблица 2.8.3.2. Границы поясов зон санитарной охраны существующих источников водоснабжения Поселения

№ лицензии	№ скважины	Местоположение артезианских скважин в Поселении	Граница 2 пояса ЗСО, м	Граница 3 пояса ЗСО, м
№ ГVK 28207250	3	д. Речане	30	215
№ ГVK 28207257	4	д. Лохово	30	194
№ ГVK 28207301	5	д. Грядцы	33	233
№ ГVK 28207251	6	д. Ольховка	30	162
№ ГVK 28207255	7	д. Крест	30	156
№ ГVK 28207297	8	д. Крест	30	83
№ ГVK 28207296	9	д. Лесная	57	286
		д.Михайловское	(57)	(286)
		д.Подсосонье	(57)	(286)
		д.Речане (лесопитомник)	(57)	(286)

В скобках в таблице 2.8.3.2 указаны условные границы второго и третьего поясов зон санитарной охраны для артезианских скважин, не имеющих лицензий на пользование недрами.

До момента установления реальных границ второго и третьего поясов зон санитарной охраны артезианских скважин, необходимо обеспечить соответствующий режим охраны на территориях, соответствующих установленным в таблице 2.8.3.2 условным границам второго и третьего поясов зон санитарной охраны артезианских скважин в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110-02 "Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения".

Охранные зоны инженерной и транспортной инфраструктур:

Режим использования объектов инженерной и транспортной инфраструктуры устанавливается специальными нормативными документами в соответствии с назначением объекта:

- железнодорожные линии;
- автомобильные дороги;
- магистральный нефтепровод, газопровод;
- линии электропередач;
- охранные зоны инженерных коммуникаций.

Охранные зоны инженерных коммуникаций предназначены для обеспечения эксплуатации и обслуживания инженерно-технического объекта. Использование территорий в соответствии с СанПиН 2.2.1/2 1.1.984-00, ПУЭ, СНИП 2.05.06-85, пп.3.16,3.17 "Магистральные трубопроводы", СП 4213330.2011 "Актуализированная редакция СНИП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений" п.9.3, СНИП 2.05.02-85 "Автомобильные дороги", ОСН 3.02.01-97 МПС России "Нормы и правила проектирования отвода земель для железных дорог", СНИП 32-03-96 "Аэродромы".

Как правило, размещение зданий и сооружений, не связанных с целевым использованием объекта в таких зонах запрещается.

Зоны месторождений полезных ископаемых

Использование территорий в соответствии с Законом РФ "О недрах" и СНиП СП 4213330.2011 "Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений" п.9.2 – застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускаются с разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориальных органов и органов государственного горного надзора только при условии обеспечения возможности извлечения полезных ископаемых или доказанности экономической целесообразности застройки.

Придорожные полосы

В соответствии с ФЗ от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" для автомобильных дорог, за исключением автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов, устанавливаются придорожные полосы.

В зависимости от класса и (или) категории автомобильных дорог с учетом перспектив их развития ширина каждой придорожной полосы устанавливается в размере:

- 75 м – для автомобильных дорог первой и второй категорий;
- 50 м – для автомобильных дорог третьей и четвертой категорий;
- 25 м – для автомобильных дорог пятой категории;
- 100 м – для подъездных дорог, соединяющих административные центры (столицы) субъектов Российской Федерации, города федерального значения Москву и Санкт-Петербург с другими населенными пунктами, а также для участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения, построенных для объездов городов с численностью населения до двухсот пятидесяти тысяч человек.

Строительство, реконструкция в границах придорожных полос автомобильной дороги объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций, информационных щитов и указателей допускаются при наличии согласия владельца автомобильной дороги, предоставленного в письменной форме и содержащего технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению.

Постановлением Администрации Тверской области от 9 февраля 2009 г. N 25-па "Об утверждении порядка установления и использования придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения" разрешается размещение в пределах придорожных полос объектов при соблюдении следующих условий:

- объекты не должны ухудшать видимость на автомобильной дороге и другие условия безопасности дорожного движения и эксплуатации этой автомобильной дороги и расположенных на ней сооружений, а также создавать угрозу безопасности населения;
- выбор места размещения объектов должен осуществляться с учетом планируемой или предполагаемой реконструкции автомобильной дороги;
- размещение, проектирование и строительство объектов должны производиться с учетом требований стандартов и технических норм безопасности дорожного движения, экологической безопасности, строительства и эксплуатации автомобильных дорог.

Размещение инженерных коммуникаций и линейных сооружений в пределах придорожных полос допускается только по согласованию с департаментом транспорта и связи Тверской области.

2.9. Положения по развитию экономики

Уровень развития экономики Поселения можно оценить как низкий. Фактически он соответствует доиндустриальным формам экономических отношений.

К положительным чертам экономического развития Поселения можно отнести:

- присутствие на территории промышленных объектов:
 - ООО "Гекса-нетканые материалы"
 - ООО ТПК "Профупак";
 - ООО "Смак"
 - производство тротуарной плитки;
- наличие на территории относительно экономически стабильных сельхозорганизаций;
- сохранение личных подсобных хозяйств населения;
- возникновение на территории постиндустриальных рекреационных дачных поселков, которые в будущем могут стать одним из мест приложения труда коренного населения.

К отрицательным чертам развития экономики Поселения на современном этапе можно отнести:

- недоиспользование потенциала развития индустриального фермерского хозяйства;
- недоиспользование потенциала развития индустриального коллективного сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса;
- предприятия торговли в Поселении в основном ориентированы на продажу "конкурентной привозной" продукции. Программы продажи продуктов собственного производства нет. Так же как нет и стратегии выведения продуктов собственного производства на рынок;
- недоиспользование рекреационно-туристического потенциала Поселения. Нет четкой программы экономического использования рекреационного ресурса Поселения;
- трудовые ресурсы Поселения используются неэффективно из-за того, что морально-этические нормы и профессиональный спектр подготовки коренного населения не соответствует требованиям настоящего времени;
- в Поселении не созданы условия, дающие преимущества для деятельных и социально-ответственных людей, которые способны развивать экономику Поселения.

В основу формулировки положений экономического развития Поселения, была заложена модель сбалансированного, многоукладного социально-экономического кластера, в котором гармонично сочетаются элементы традиционного, индустриального и постиндустриального развития общества. В рамках модели размещение каждого из типов ведения хозяйства на территории Поселения происходит в соответствии со следующими основными положениями:

- размещение хозяйств с традиционным типом ведения землепользования наиболее оправданно в периферийных населенных пунктах;
- индустриальные предприятия размещаются в местах с высокой доступностью минеральных ресурсов, вдоль основных транспортных путей и в местах их пересечения, а так же в крупных населенных пунктах с организованной дорожной сетью, большим количеством рабочей силы и развитыми коммуникациями;
- постиндустриальные объекты могут размещаться в любом месте, где развиты телекоммуникационные системы.

Эти положения стали основой для разработки механизма многофакторного анализа, на основании которого были сформулированы рекомендации по возможным направлениям экономического развития населенных пунктов Поселения. В таблице 2.9.1. приводится

базовый список факторов, которые учитывались при формулировке рекомендаций. В таблице 2.9.2. представлены результаты проведенного анализа – спектр возможных вариантов развития экономики каждого населенного пункта Поселения.

Таблица 2.9.1. Факторы, определяющие возможные направления социально-экономического развития населенных пунктов Поселения

Рекомендуемые направления и варианты социально-экономического развития НП		Факторы, определяющие рекомендацию
	Традиционные промыслы	Размещение предприятий традиционных промыслов рекомендуется для большинства НП в случае если: НП будет развиваться в основном по традиционному, рекреационному и рекреационно-сельскохозяйственному типу социально-экономического развития.
Использование полезных ископаемых	Добыча полезных ископаемых	Размещение предприятий по добыче полезных ископаемых рекомендуется в случае если в окрестностях НП есть запасы полезных ископаемых
	Переработка полезных ископаемых	Размещение предприятий по переработке полезных ископаемых рекомендуется в случае если: 1. в окрестностях НП есть полезные ископаемые. 2. в НП достаточно трудовых ресурсов.
Лесная промышленность	Лесозаготовка	Развитие лесозаготовок рекомендуются для НП, расположенных в непосредственной близости от больших массивов эксплуатационных лесов.
	Артельная деревообработка полного цикла	Предприятия артельной деревообработки рекомендуется размещать в случае если леса занимают более 50% окрестностей НП. Подразумевается, что сырьем для артелей служит древесина, получаемая в рамках рубок ухода и санитарных рубок в лесах всех категорий.
	Индустриальная переработка древесины	Предприятия рекомендуются к размещению в индустриально-сельскохозяйственных, промышленно-индустриальных НП, располагающихся не далее 0,5 км от федеральных и региональных автодорог.
Сельское хозяйство	Развитие традиционного сельского хозяйства на базе ЛПХ	Развитие ЛПХ эффективно во всех НП, кроме тех: где эффективнее развивать индустриальные формы коллективного сельского хозяйства; и тех, которые располагаются в пригороде районного центра.
	Развитие индустриального фермерского сельского хозяйства	Развитие фермерских хозяйств рекомендуются в случае если: 1. в НП есть действующие КФХ; 2. НП обладает хорошей транспортной доступностью; 3. НП располагается вне пригородной зоны районного центра; 4. к НП подведены сети электроснабжения; 5. в НП достаточно трудовых ресурсов; 6. в окрестностях НП есть особо продуктивные сельскохозяйственные земли.
	Развитие СПК и АПК	Развитие СПК и АПК рекомендуется в случае если: 1. в НП есть действующие СПК и АПК; 2. в НП хорошо сохранилась производственная база АПК.
	Развитие небольших предприятий полного цикла переработки сельскохозяйственной продукции	Небольшие предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции рекомендуется размещать в НП с развитым производством сельскохозяйственной продукции вне зависимости от типа производителей.
	Организация сельских рынков	Сельские рынки рекомендуется размещать в НП, располагающихся вблизи федеральных и региональных автодорог.
Промышленное производство и наука	Организация небольших промышленных предприятий полного цикла производства	Рекомендовано для НП индустриального типа развития.

Рекомендуемые направления и варианты социально-экономического развития НП		Факторы, определяющие рекомендацию
	Организация крупных промышленных предприятий	Рекомендуется для НП промышленно-индустриального типа развития с высоким экономико-демографическим рейтингом.
	Развитие научных центров	Рекомендовано для НП, в которых они были до этого или для НП, численность которых превосходит 5000 человек.
Система обслуживания	Логистика (обслуживание транспортных потоков)	Развитие терминалов рекомендовано для НП индустриального типа развития, находящихся в непосредственной близости от федеральных автодорог, железнодорожных сортировочных станций, мест пересечения трасс транспортных коммуникаций регионального значения.
	Развитие предприятий придорожной инфраструктуры	Рекомендуется для НП, находящихся в непосредственной близости от федеральных и региональных автодорог.
	Развитие предприятий торговли	Рекомендуется для НП, находящихся в непосредственной близости от федеральных и региональных автодорог или общей численностью свыше 150 человек.
	Развитие предприятий туризма	Рекомендуется для НП с высоким рейтингом природного или исторического потенциала.
	Развитие систем обслуживания рекреационного населения	Рекомендуется для НП с высоким сезонным миграционным приростом.
	Развитие предприятий бытового обслуживания	Рекомендуется для НП селитебного типа с численностью населения, включая сезонное, свыше 300 человек.

Данные многофакторного анализа (см. табл.2.9.2) показывают наличие потенциала для развития Поселения. Из данных анализа следует, что для большинства населенных пунктов перспективно развитие 1-4 направлений социально-экономической деятельности. Три населенных пункта (Речане, Крест, Лесная) обладают возможностями для развития большего числа направлений.

Таблица 2.9.2. Рекомендуемые направления и варианты социально-экономического развития населенных пунктов Поселения (многофакторный анализ)

№	Населенный пункт	Традиционные промыслы	Использование ПИ		Лесная промышленность			Сельское хозяйство					Промышленное производство и наука			Система обслуживания						
			Добыча полезных ископаемых	Переработка полезных ископаемых	Лесозаготовка	Артельная деревообработка полного цикла	Индустриальная переработка древесины	Развитие традиционного сельского хозяйства на базе ЛПХ	Развитие индустриального фермерского сельского хозяйства	Развитие СПК и АПК	Развитие небольших предприятий полного цикла переработки с/х продукции	Организация сельских рынков	Организация небольших промышленных предприятий полного цикла производства	Организация крупных промышленных предприятий	Развитие научных центров	Логистика (обслуживание транспортных потоков)	Развитие предприятий придорожной инфраструктуры	Развитие предприятий торговли	Развитие предприятий туризма	Развитие систем обслуживания рекреационного населения	Развитие предприятий бытового обслуживания	
1	д. Речане	1	0	0	0	1	0	1	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	1	1	1	1
2	д. Ананино	1	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
3	д. Бабкино	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4	д. Барлово	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	д. Бридино	1	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	д. Гольяново	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
7	д. Грядцы	1	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
8	д. Золотилово	1	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
9	д. Каменка	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
10	д. Крест	1	1	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
11	д. Лесная	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	1
12	д. Лоховка	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
13	д. Лохово	1	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14	д. Лукьяново	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
15	д. Маслово	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
16	д. Мещеки	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
17	д. Митьково	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
18	д. Михайловское	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0
19	д. Ольховка	1	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	д. Плицино	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
21	д. Подсосонье	1	0	0	1	1	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

№	Населенный пункт	Традиционные промыслы	Использование ПИ		Лесная промышленность			Сельское хозяйство					Промышленное производство и наука			Система обслуживания					
			Добыча полезных ископаемых	Переработка полезных ископаемых	Лесозаготовка	Артельная деревообработка полного цикла	Индустриальная переработка древесины	Развитие традиционного сельского хозяйства на базе ЛПХ	Развитие индустриального фермерского сельского хозяйства	Развитие СПК и АПК	Развитие небольших предприятий полного цикла переработки с/х продукции	Организация сельских рынков	Организация небольших промышленных предприятий полного цикла производства	Организация крупных промышленных предприятий	Развитие научных центров	Логистика (обслуживание транспортных потоков)	Развитие предприятий придорожной инфраструктуры	Развитие предприятий торговли	Развитие предприятий туризма	Развитие систем обслуживания рекреационного населения	Развитие предприятий бытового обслуживания
22	д. Семивье	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
23	д. Федотово	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
24	д. Хворостьево	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0
25	д. Чихачи	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
26	д. Чурилово	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
27	д. Шатры	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
28	д. Шейкино	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

2.9.1. Традиционные промыслы

В настоящее время ремесла и промыслы на территории Поселения не развиты.

Можно рекомендовать развивать следующие направления традиционного производства:

- 1) изготовление оригинальных (индивидуальных) продуктов питания на базе личных и фермерских хозяйств;
- 2) возрождение исторически сложившихся кружевных и валяльных промыслов;
- 3) возрождение исторических промыслов резьбы по дереву, плетению корзин и т.п.;
- 4) изготовление сувенирной продукции с размещением точек сбыта в местах осмотра достопримечательностей на пути следования популярных туристических маршрутов;
- 5) создание небольших артельных предприятий полного цикла переработки древесины (изготовление мебели, срубы и т.п.);
- 6) создание специализированных рынков и магазинов с четкой ориентацией на конкретных местных производителей и их ответственность перед покупателями. В этой системе продаж должны быть полностью исключены посредники.

2.9.2. Сельское хозяйство

Развитие сельского хозяйства Поселения желательно проводить в рамках модели сбалансированных, многоукладных, агропромышленных кластеров. Такие кластеры развиваются эволюционно за счет:

1) создания семейных хозяйств, которые занимаются традиционным земледелием или промыслами, характерными для данной территории. Организация хозяйств возможна в любом месте, но наиболее оправдана на периферийных территориях в малых деревнях или на хуторах. В основе экономического существования семейных хозяйств лежит внутренний рынок сбыта и условие, что цены на их продукцию будут выше, чем цены на конечную продукцию индустриальных хозяйств. В настоящее время, в связи с диспропорцией между закупочными ценами на сельхозпродукцию и ценами на основные средства производства этой продукции, естественное возникновение традиционных хозяйств оправданно;

2) создания фермерских хозяйств с использованием элементов индустриального сельского хозяйства и наймом рабочей силы со стороны. Организация таких хозяйств оправдана на базе деревень с незначительной численностью населения и гарантированным рынком сбыта за пределами Поселения;

3) создания коллективных индустриальных хозяйств (СПК) на базе сел с высокой численностью населения и гарантированным рынком сбыта продукции в городе, области и федерации;

4) объединения разных типов хозяйств в вертикально и горизонтально интегрированные агропромышленные комплексы вокруг предприятий по переработке и продаже сельскохозяйственной продукции.

Уровень развития и сложность сельскохозяйственного кластера во многом определяется востребованностью продукции и активностью жителей по ее продвижению на рынок. При организации кластера необходимо учитывать, что территория Поселения по своему экономико-географическому положению находится в зоне эффективного ведения индустриального сельского хозяйства на основе СПК и фермерских хозяйств.

Развитие личных подсобных хозяйств

Размещение традиционных ЛПХ может происходить в любом месте. Однако, для снижения конкуренции, наиболее эффективно их размещение в населенных пунктах, в которых нет крупных индустриальных коллективных хозяйств.

Для стимуляции развития ЛПХ в первую очередь необходима организация площадок-рынков сбыта продукции. Такие рынки лучше всего размещать в местах пересечения автомагистралей, связывающих "кусты" деревень с дорогами регионального и федерального

значения. Функция рынка не только продажа конечной продукции. На нем могут так же продаваться традиционные технологии изготовления товаров (мастерские и мастер-классы, местная и традиционная кухня и пр.). В таком виде рынок станет служить реальной точкой рекламы возможностей жителей любого территориального образования: от хутора до поселения и района.

Еще один путь развития ЛПХ, это "горизонтальное" объединение нескольких хозяйств вокруг небольшого предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции или для производства и продажи оригинальной продукции. В этом случае возможно разделение труда между отдельными ЛПХ и повышение эффективности их производства в целом.

Учитывая расположение Поселения в зоне влияния Торопецкой городской агломерации, перспективным направлением для деятельности ЛПХ будут выращивание овощей и фруктов.

Развитие фермерских хозяйств

В первую очередь это административная поддержка действующих крестьянско-фермерских хозяйств. В Поселении имеется лишь два действующих хозяйства. Одно из них – КХ "Иван да Марья" (д. Золотилово) специализируется на выращивании овощей, второе (пасека в д. Ананино) занимается производством продуктов пчеловодства.

Для организации эффективных фермерских хозяйств в Поселении рекомендуется:

- создавать фермерские хозяйства полного цикла переработки продукции с организацией производства оригинальных товаров;
- интегрировать фермерские хозяйства в агропромышленный комплекс Поселения за счет заключения договоров между фермерами и предприятиями по переработке продукции.

Наряду с организацией новых фермерских хозяйств, необходимо оказание поддержки и стимулирование возобновления деятельности зарегистрированных, но не осуществляющих в настоящее время производственную деятельность хозяйств.

Для организации любительского и спортивного рыболовства на территории Поселения выделены и переданы в пользование несколько участков:

1. озеро Псовец (S=298 га) – пользователь "Православный приход "Корсуновско-Богородицкий собор" (г. Торопец).
2. озеро Сельское близ д. Хворостьево (S=298 га) – пользователь ООО "Приозерье".
3. озеро Устинец близ д. Гольяново (S=49 га) – пользователь ООО "КФХ Буревестник"

В целях дальнейшего развития любительского и спортивного рыболовства для использования рыбных запасов в озерах Поселения, рекомендуется выделение новых рыбопромысловых участков на оз. Митьковское (д. Митьково) и оз. Маслово (д. Маслово). Для эксплуатации рыбопромысловых участков возможно образование фермерских хозяйств, которые могут также использоваться как объекты агро-туризма.

Развитие индустриальных коллективных хозяйств

В настоящее время, для сохранения индустриального коллективного сельского хозяйства, необходима структурная реорганизация отрасли и переход от узкоспециализированных предприятий, выпускающих в основном "ресурсную" продукцию, к вертикально-интегрированным, универсальным сельскохозяйственным комплексам, которые выпускают конечные продукты сельскохозяйственного производства, используя потенциал всех типов хозяйств Поселения.

Размещение центров АПК в Поселении, в первую очередь, будет связана с развитием действующих сельхозорганизаций: СПК "Сельское", СПК "Подсосонье".

Размещение агрокомплекса следует предусмотреть в д. Речане. Здесь также целесообразно размещение предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции (мясо, молоко)

2.9.3. Лесное хозяйство

Поселение относится к западному району лесов эксплуатационного значения. По природным условиям относится к юго-западному району хвойных лесов с участием липы и дуба.

Из общей площади лесного фонда Поселения, 26% составляют защитные леса. Общая площадь лесных земель в Поселении составляет 23728,08 га.

Часть лесов Поселения находится в границах особо охраняемых природных территорий (далее ООПТ). Информация об ООПТ приведена в таблице 2.9.3.

Таблица 2.9.3. Особо охраняемые природные территории на землях ГЛФ

№ п/п	Наименование территории (описание местоположения: ближайший населенный пункт и т.п.)	Площадь, га	Наложенные ограничения
1	Павловский бор, Грядецкого лесничества	476	Памятник природы
2	Мещекский бор, Грядецкого лесничества	568,3	Памятник природы
3	Железовский бор, Грядецкого лесничества	400	Памятник природы
4	Грядецкий бор, Грядецкого лесничества	752	Памятник природы
5	Лес по реке Турица, Грядецкого лесничества	67	Памятник природы
6	Валун Михайловский	н/д	Памятник природы
7	Гнездо аиста Михайловское	н/д	Памятник природы
8	Гнездо аиста Речанское	н/д	Памятник природы
9	Гнездо аиста Хворостьевское	н/д	Памятник природы
10	Парк Михайловское	н/д	Памятник природы
11	Парк Хворостьево	1	Памятник природы
12	Болото "Хотцы", Торопецкого лесничества	341,1	Заказник
13	Торопецкий государственный общевидовой заказник (временный)	5100	Заказник
14	Болото "Завальское", Торопецкого лесничества	302,2	Заказник
15	Болото "Грязный мошок", Торопецкого лесничества	254,5	Заказник
16	Болото "Большое Волчино", Торопецкого лесничества	223	Заказник
17	Болото "Золотиловское", Торопецкого лесничества	86,7	Заказник
18	Тибаеское болото, Грядецкого лесничества	135,3	Заказник
19	Болото "Каменский мох", Грядецкого лесничества	225,6	Заказник
20	Болото "Колпино-Сикаший Мох", Грядецкого лесничества	426,9	Заказник
21	Болото у деревни Федотово, Грядецкого лесничества	405	Заказник
22	Болото "Чистый мох", Грядецкого лесничества	292	Заказник
23	Болото "Железовский мох", Грядецкого лесничества	220	Заказник

Подробная информация об ООПТ приведена в Приложении.

В составе лесов Поселения доминируют мягколиственные и хвойные насаждения, твердолиственные породы практически отсутствуют.

Лесное хозяйство в Поселении не развито.

Эксплуатация лесного фонда Поселения ведется на трех объектах: двух пилорамах, расположенных в деревне Крест, и на пилораме в д. Речане.

Положения по развитию объектов по эксплуатации лесного фонда.

В целях развития лесной промышленности на территории Поселения выделена обширная лесохозяйственная зона. Размещение предприятий лесного хозяйства целесообразно в деревне Подсосонье, в окрестностях которой расположены большие массивы эксплуатационных лесов. Здесь возможно создание лесозаготовительного предприятия и организация артельных предприятий деревообработки.

Для развития и эффективной работы лесной отрасли в Поселении, необходимо реализовать несколько программ:

1. заставить работать социально-экономические механизмы нового Лесного кодекса (можно в рамках местного самоуправления), которые позволяют найти для Леса ответственного Хозяина и сделать восстановление лесов не менее выгодным делом, чем лесозаготовки;

2. создать условия для превращения ухода за защитными лесами в реальное прибыльное дело. Это возможно сделать на базе заключения взаимовыгодных частно-государственных контрактов с жестко оговоренными условиями ведения хозяйства;

3. согласовать административное и "лесное" территориальное деление для повышения эффективности землепользования. Для этого достаточно создать в базах данных и ГИС районов и поселений специальные "лесные" разделы и слои;

4. развивать на территории Поселения предприятия и артели полного цикла лесопользования и переработки лесных ресурсов в конечные продукты труда. Это позволит создать дополнительные рабочие места;

5. способствовать развитию индивидуальных и частных предприятий по сбору и переработке даров леса, а так же хозяйственному освоению лесных территорий в рамках хуторных и кордонных систем землепользования;

6. стимулировать строительство в опушечных зонах эксплуатационных лесов рекреационных поселков санаторного типа (без возведения заборов и с организацией свободного прохода жителей через территорию поселка). Стоимость аренды земли в таких поселках должна полностью компенсировать эксплуатацию лесных ресурсов.

2.9.4. Промышленность

Поселение располагает развитой промышленностью.

Промышленное производство представлено следующими объектами:

- ООО "Гекса-нетканые материалы" (д. Лесная)
- ООО ТПК "Профупак" (д. Лесная)
- ООО "Смак" (д. Лесная)
- Производство тротуарной плитки (ИП Кариев А. К. в д. Речане)
- Пилорама ИП Смирнов (д. Крест)
- Пилорама СПК "Сельское" (д. Крест)
- Пилорама в д. Речане
- карьером по добыче торфа.

Из объектов промышленности в сфере ЖКХ Поселения действует три котельных отапливающие социальные объекты и жилые дома: в дд. Крест и Лесная (отапление многоквартирных жилых домов) и в д. Михайловское (для отопления специнтерната).

Развитие промышленного производства в Поселении можно вести в следующих направлениях:

1. дальнейшее развитие и расширение действующих промышленных предприятий;
2. организация нового производства на промышленной площадке, распложенной к северу от д. Речане и западу от д. Лоховка (территория бывшего асфальтового завода).
3. разработка месторождений полезных ископаемых и строительство соответствующих производств:
 - разработка месторождений ПГС и производство ЖБС;
 - разработка месторождений торфа и сапропеля;
 - разработка месторождения песка.
4. размещение предприятий полного цикла по переработке сельхозпродукции;
5. размещение малых предприятий лесозаготовки и деревообработки;
6. развитие малого бизнеса: бытовые услуги населению и пр.

Для реализации инвестиционного потенциала Поселения в части развития промышленности, в рамках функционального зонирования территории были выделены несколько производственно-инфраструктурных зон, расположенных в районе дд. Крест, Речане, Лесная.

Поселению необходимо организовать пропаганду своих инвестиционных возможностей, а в будущем и рекламу собственных предприятий в сети Интернет за счет использования сайта Поселения и Района.

2.9.5. Туризм и рекреация

Территория Поселения имеет значительный рекреационный потенциал, однако, отсутствие обустроенных рекреационных зон и малая доступность берегов рек и озер делают эти места недостаточно привлекательными для отдыха.

На данной территории, в рамках функционального зонирования, были выделены селитебные зоны под размещение жилых поселков рекреационного (дачного) проживания людей и рекреационные зоны под организацию пляжей (вдоль берегов рек) и размещение объектов массового отдыха людей.

В части развития природных и экологических видов туризма и размещения объектов рекреации (таких как базы отдыха, организованные дачные поселки, охотбазы, спортивные базы и так далее) необходимо предусмотреть формирование инвестиционных площадок за счет перевода земель с/х назначения в земли населенных пунктов в окружении деревень: Хворостьево, Гольяново, Лоховка.

Размещение объектов туризма и рекреации целесообразно в д. Шатры (имеется перспективная площадка под строительство), в окрестностях д. Хворостьево (на территории бывшего детского оздоровительного лагеря).

Для развития рекреационного потенциала Поселения необходимо продолжение строительства и открытие базы отдыха в д. Маслово.

Развитие агротуризма в Поселении возможно на базе действующих КФХ в деревнях: Золотилово, Ананино.

Развитие промыслового туризма возможно на базе уже выделенных рыбопромысловых участков для любительского и спортивного рыболовства: на озере Сельское возле д. Хворостьево – пользователь ООО "Приозерье" и озеро Устинец близ д. Гольяново – ООО "КФХ Буревестник, а также в перспективе – на оз. Митьковское и Маслово.

Территория Поселения обладает большим историко-культурным потенциалом, который подходит для реализации программ исторического туризма. Материальной основой для такого туризма могут стать традиционные сельские праздники и частные предприятия по обслуживанию групп туристов.

Высокую значимость для сохранения и продвижения историко-культурного бренда Района имеет восстановление памятников архитектуры, которое желательно осуществлять не за счет дотаций государства, а за счет восстановления их функций. В этом случае церкви передаются на баланс епархии. Усадьбы и памятники архитектуры передаются частным владельцам, на которых накладываются обременения по восстановлению и поддержанию исторического облика, переданных объектов. Часть таких памятников может эксплуатироваться как гостиницы, дома отдыха, туристические базы и объекты агротуризма. При таком подходе вероятность восстановления и поддержания памятников будет напрямую зависеть от количества функций, которые они выполняют. Поэтому их передачу или продажу желательно делать под обоснованные планы восстановления и эксплуатации. В противном случае смена владельца ни чего не даст.

Исключительно ценно Поселение в археологическом отношении. Здесь сосредоточены многочисленные памятники археологии разных эпох: стоянки, селища и городища раннего железного века, курганные могильники и сопки раннего средневековья, селища и городища эпох Древней Руси и позднего средневековья.

На территории Поселения расположены старинные усадьбы и церкви, посещение которых должно быть включено в туристические маршруты.

К югу от Торопца проложен туристический маршрут по старым усадьбам: Знаменское (XVIII в.), Хворостьево (конец XVIII–XIX вв.).

Хворостьево (в 18 в. принадлежало Челищевым, в 1799 куплено фаворитом имп. Павла I графом Г.Г. Кушелевым, в нач. 19 в. перешло к Лобановым-Ростовским). Наиболее известная (крупная) усадьба владельцев. Сохранились: флигель, две хозяйственные постройки, дом управляющего, Троицкая церковь. Кирпичная трехпрестольная церковь, построенная в нач. XIX в. на средства графа Г. Г. Кушелева и освященная в 1821. Прямоугольная в плане восьмистолпная однокупольная постройка с колокольной над западной частью, с декором в стиле классицизма. Закрыта не позже 1930-х, пустует, в тяжелом состоянии. На территории усадьбы Хворостьево сохранился парк. Здесь есть «место задумчивости», где любили отдыхать князья, сохранились редкие растения, занесенные в Красную книгу, находится гнездо аиста.

Можно продолжить этот маршрут до д. Гальяново, к озеру Псовец, где находится уникальный памятник. На озере стоит небольшая церковь Богоявления XVIII века в стиле барокко, построенная в характерной для торопецкого зодчества манере. По сведениям знатоков, интерьер этого храма не имеет аналогов. Памятник является претендентом на включение в списки ЮНЕСКО «Наследие человечества».

Усадьба Михайловское - принадлежала дворянскому роду Лесли. До наших дней в Михайловском сохранился усадебный дом с некоторыми архитектурными утратами в облике. Дом в Михайловском прямоугольный с боковыми ризалитами, к которым примыкают циркумференции галерей, оканчивающиеся на концах флигелями. В усадебном доме располагается дом-интернат.

Усадьба в Хворостьево и церковь Богоявления в Гальяново должны быть охвачены туристским маршрутом.

Также в туристический маршрут может быть включено посещение памятного места первой победы русской армии над поляками в мае 1609 года в битве у д. Каменка, где в 2009 году установлен памятный камень с плитой.

В целом территория, окружающая Торопец, ее культурные и природные достопримечательности создают здесь все предпосылки для формирования природного и историко-культурного регионального парка, который должен включать в себя значительную часть Поселения.

Древность населенных пунктов Поселения – это еще один потенциал для развития рекреации – социально-исторический. На этой земле выросло не одно поколение людей, большинство из которых в той или иной степени являются родственниками если не прямыми, то родственниками по духу, по традициям взаимодействия с конкретной территорией. Для каждого последующего поколения, такая территория обладает притягательной силой, которую обычно связывают с чувством "малой родины". Это чувство способствует возвращению на малую родину части населения, которое в молодости "ушло" в города, а в среднем возрасте стремится обратно. Большая часть из них возвращается дачниками. Некоторые способны вернуться к реальному крестьянскому труду, если он будет востребован. Еще часть может вернуться в рамках деурбанистической миграции населения.

Для обеспечения потребностей населения в дачном строительстве, в границах Поселения выделены населенные пункты и территории рекреационно-селитебного назначения. По мере роста численности населения в селитебных зонах (коренного и дачного), в них необходимо развивать системы обслуживания населения и повышать инженерно-техническую оснащенность жилого фонда.

В части содействия развитию туризма и рекреации в Поселении необходимо:

1. создание оригинального местного турпродукта и его реклама;
2. разработка программы развития сельского туризма в Поселении;
3. содействие строительству средств размещения;
4. создание муниципальной туристской фирмы;
5. создание инфраструктуры рекреационного отдыха (в первую очередь обустройство пляжей и разработка системы сбора ТБО в местах массового отдыха людей);
6. популяризация местного туристического продукта (в том числе привлекательности ландшафтов Поселения, как для кратковременного "отдыха в выходные", так и круглогодичного рекреационного проживания) через сеть Интернет.

2.9.6. Торговля

Сеть объектов розничной торговли Поселения, согласно данным администрации Поселения, в настоящее время состоит из 5 торговых объектов, принадлежащих собственникам, ведущим свою деятельность в различных организационно-правовых формах. Среди объектов торговли имеются частные предприятия и предприятия потребительской кооперации, которые, как правило, осуществляют смешанную торговлю продовольственной и промышленной группами товаров.

2 магазина расположены в деревне Речане, еще по одному магазину – в деревнях Крест, Лесная, Грядцы. В остальных сельских населенных пунктах торговля осуществляется автолавками.

Одной из основных задач развития торговли в Поселении, является разработка эффективного механизма, который позволяет использовать торговую сеть для продажи продукции собственного производства. Основными элементами такой сети могут стать сельские рынки, ярмарки и небольшие частные магазины жестко ориентированные на продажу местной продукции. Решать эту задачу можно в два этапа.

На первом этапе необходимо четко позиционировать собственную продукцию и закрепить законодательно механизмы ее продажи. Для этого достаточно заключить внятный договор между жителями и принять местный закон, который жестко прописывает элементы взаимодействия "местный производитель – покупатель". Необходимо помнить, что основными конкурентными преимуществами местных товаров могут быть только оригинальность и прямая ответственность производителя перед покупателем за качество продукции.

На втором этапе, формируется механизм саморазвития и повышения качества продукции. В основе механизма лежит цепочка отбора лучших производителей:

- производство товара и его продажа производителем на местном рынке или в местном магазине;
- отбор лучших товаров в Поселении и продажа их в специализированных магазинах в районном центре под контролем производителей;
- отбор и инвестиционное стимулирование лучших производителей;
- отбор лучших товаров и эффективных систем производства-продажи с выходом на областной и межобластной рынки;
- инвестиционное стимулирование лучших систем производства-продажи.

2.10. Положения по охране окружающей среды

Состояние окружающей среды Поселения можно оценить как хорошее.

Среди положительных факторов, обеспечивающих высокое качество окружающей среды Поселения, стоит отметить:

- низкий уровень загрязнения окружающей среды индустриальными предприятиями и объектами инфраструктуры;
- высокий уровень сохранности естественной среды на большей части территории Поселения;
- незначительное и мало влияющее на состояние окружающей среды воздействие автомобильных дорог;
- высокий экологический потенциал Поселения для развития индустриальных форм производства;
- на сегодняшний день за пределами Поселения нет загрязнителей, существенно влияющих на экологическое состояние природных компонентов.

К отрицательным факторам, снижающим качество окружающей среды поселения, можно отнести:

- отсутствие газификации Поселения и, как следствие, использование угля в качестве топлива для групповых котельных;
- расположение в границах Поселения крупного месторождения торфа, являющегося источником повышенной пожарной опасности;
- мало организованная застройка территорий дачными участками;
- плохо организованная система сбора и утилизации твердых бытовых отходов, которая приводит к захламлению территории;
- отсутствие регулярного экологического мониторинга состояния окружающей среды.

В перспективе планируется строительство газопроводных сетей, которые могут оказать отрицательное воздействие на экологическое состояние природных сред Поселения.

В целях улучшения экологического состояния окружающей среды на территории Поселения, необходимо разработать мероприятия по регулярному пофакторному мониторингу окружающей среды, выявлению источников вредного воздействия и уменьшению их действия на население и окружающую среду.

Природоохранные мероприятия на территории Поселения должны проводиться по следующим основным направлениям:

- охрана воздушного бассейна;
- охрана и рациональное использование водных ресурсов;
- охрана земельного фонда;
- охрана и защита лесов;
- обеспечение медико-экологического благополучия населения.

2.10.1. Охрана воздушного бассейна

Основным загрязнителем атмосферного воздуха Поселения являются автомобильные дороги – в основном пылевое воздействие.

По итогам выполнения мероприятий по развитию автодорожной сети Поселения ситуация в части экологии воздушного бассейна заметно улучшится.

Мероприятия по охране воздушного бассейна в общем случае проводятся по следующим направлениям:

- обеспечение производственного контроля над соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, организация контроля атмосферного воздуха в санитарно-защитных зонах (СЗЗ);
- для улучшения состояния атмосферного воздуха необходимо проводить озеленение населенных пунктов, ликвидировать старые насаждения, провести благоустройство дорог;
- для снижения загрязнения от автотранспорта вне населенных пунктов – необходимо создание и восстановление придорожных лесополос.

2.10.2. Охрана и рациональное использование водных ресурсов

Необходимо ужесточить контроль в части сброса отходов производства СПК и КФХ на территории Поселения. Природоохранное законодательство в этой части традиционно нарушается.

В рамках функционального зонирования территории, с целью защиты водных артерий Поселения от чрезмерной антропогенной нагрузки, большинство селитебных зон (разрешающих жилищное строительство) отделены от рек и озер рекреационными (буферными) зонами.

Водоснабжение основной части населения Поселения осуществляется от подземных источников. Между тем, лишь малая часть водозаборов в Поселении имеет нормативное благоустройство и охраняемую зону санитарной охраны. Необходимо привести состояние всех водозаборов в Поселении в соответствие законодательным нормативам.

Строительство в водоохраных зонах необходимо осуществлять в соответствии с требованиями Водного кодекса РФ №74-ФЗ и СП 4213330.2011 "Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений".

К мероприятиям по охране и рациональному использованию водных ресурсов в общем случае относятся:

- осуществление контроля над сбросами предприятий-загрязнителей (предельно-допустимыми сбросами);
- организация на предприятиях-загрязнителях производственного контроля качества воды в водоемах;
- реконструкция очистных сооружений, доочистка, внедрение передовых технологий очистки сточных и технических вод.

2.10.3. Охрана земельного фонда

На территории Поселения эрозия почвенного покрова практически не наблюдается. Кроме того, в Поселении в достаточной степени развиты противозерозионные ландшафты.

В рамках работ по областной целевой программе "Охрана окружающей среды Тверской области на 2007-2008 годы" на территории Тверской области и Торопецкого района, в частности, был проведен сбор и анализ данных о загрязнениях почвенного покрова за период с 1995 по 2006 годы. По данным лабораторного контроля, на территории Поселения не было зафиксировано превышений предельно-допустимых концентраций основных загрязняющих веществ.

В части экономического развития Поселения, особое место отведено сельскохозяйственному производству. Чтобы сохранить плодородие почв и при этом сократить негативное воздействие на них минеральных удобрений, необходимо выполнять ряд технологических правил. Основные из них:

- объем и пропорции вносимых удобрений должны полностью соответствовать типу почв и культурам, которые на них выращиваются;

- для сокращения попадания удобрений в водоемы не рекомендуется их внесение на поля до таяния снега;
- необходимо повысить процент усвоения растениями питательных веществ, для чего требуется внедрение новых технологий производства удобрений;
- проведение мелиоративных работ.

2.10.4. Охрана и защита лесов

Для сохранения ландшафтной ценности территории и качества лесов необходимо выполнять ряд стандартных мероприятий, к которым относятся:

- сохранение и усиление водоохраных и водорегулирующих свойств лесов;
- детальное изучение всех сохранившихся в Поселении лесных массивов;
- проведение необходимых лесоустроительных мероприятий;
- организация эффективной эксплуатации древесных ресурсов в рамках нового лесного кодекса и разрешенных видов рубок (рубки ухода и санитарные рубки) для расчистки лесных массивов от захламливания.

2.10.5. Обеспечение медико-экологического благополучия населения

Для улучшения медико-экологического благополучия населения в общем случае необходимо:

- содержать скотомогильники в состоянии, минимально угрожающем загрязнению окружающей природной среды, жизни и здоровью людей (при необходимости – законсервировать существующие скотомогильники и организовать новые с соблюдением соответствующих норм законодательства);
- содержать общественные кладбища в состоянии, минимально угрожающем загрязнению окружающей природной среды, жизни и здоровью людей;
- ограничить новое строительство в пределах СЗЗ скотомогильников и кладбищ;

Если в ходе земляных работ, связанных со строительством, благоустройством, лесоустроительными работами или сельскохозяйственной деятельностью на территории Поселения будут обнаружены крупные костные останки животных, необходимо приостановить земляные работы и обратиться в администрацию Поселения для создания специальной комиссии.

2.11. Порядок реализации генерального плана Поселения

Порядок реализации документов территориального планирования установлен *статьей 26 Градостроительного Кодекса РФ*.

Реализация генерального плана Поселения осуществляется путем:

- 1) подготовки и утверждения документации по планировке территории в соответствии с генеральным планом Поселения;
- 2) принятия в порядке, установленном законодательством РФ, решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую;
- 3) создания объектов регионального, местного значения на основании документации по планировке территории.

Реализация генерального плана Поселения осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены:

- программами, утвержденными местной администрацией Поселения и реализуемыми за счет средств местного бюджета;
- нормативными правовыми актами местной администрации Поселения;
- в установленном местной администрацией Поселения порядке решениями главных распорядителей средств местного бюджета;
- программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Поселения и инвестиционными программами организаций коммунального комплекса.

Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Поселения разрабатываются органами местного самоуправления и подлежат утверждению представительными органами местного самоуправления в шестимесячный срок с даты утверждения генерального плана Поселения.

В случае, если программы, реализуемые за счет бюджетных средств, предусматривающие создание объектов федерального, регионального, местного значения, инвестиционные программы субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса приняты до утверждения генерального плана Поселения и предусматривают создание объектов федерального, регионального, местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования, но не предусмотренных генеральным планом Поселения, такие программы и решения подлежат в двухмесячный срок с даты утверждения генерального плана Поселения приведению в соответствие с ним.

В случае, если программы, реализуемые за счет бюджетных средств, предусматривающие создание объектов федерального, регионального, местного значения, инвестиционные программы субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса принимаются после утверждения генерального плана Поселения и предусматривают создание объектов федерального, регионального, местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования, но не предусмотренных генеральным планом Поселения, в генеральный план Поселения в пятимесячный срок с даты утверждения таких программ и принятия таких решений вносятся соответствующие изменения.

Приложения

Перечень сокращений

АПК	- агропромышленный комплекс
АТС	- автоматическая телефонная станция
ВЛ	- высоковольтная линия электропередач
ВОВ	- Великая Отечественная война
ГИС	- геоинформационная система
ГЛФ	- государственный лесной фонд
ГП	- генеральный план
ГП Поселения	- генеральный план Речанского сельского поселения
ГП СП	- генеральный план сельского поселения
ГРС	- газораспределительная станция
ГСНМ	- групповые системы населенных мест
ДЮСШ	- детско-юношеская спортивная школа
ЖКХ	- жилищно-коммунальное хозяйство
КФХ	- крестьянско-фермерское хозяйство
ЛЭП	- линии электропередач
МО	- муниципальное образование
ОВОП	- офис врача общей практики
ОЗУ	- особо защитные участки
ООПТ	- особо охраняемая природная территория
ОТС	- опорная транспортная сеть
ОФП	- общая физическая подготовка
ПДК	- предельно допустимая концентрация
Поселение	- Речанское сельское поселение Торопецкого района Тверской области
Район	- Торопецкий район Тверской области
СОШ	- средняя общеобразовательная школа
СНП	- сельские населенные пункты
СП	- сельское поселение
СТП	- схема территориального планирования
ТБО	- твердые бытовые отходы
Тверьоблстат	- территориальный орган федеральной служба государственной статистики Тверской области
ТП	- трансформаторная подстанция
ФАП	- фельдшерско-акушерский пункт