

**Доклад**  
**об осуществлении муниципального контроля**  
**на территории Торопецкого района Тверской области**  
**за 2014 год**

Доклад подготовлен во исполнение Постановления Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 (редакции от 21.03.2012) "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)", в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (редакции от 20.03.2011, с изменениями от 29.03.2011) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (редакции от 12.11.2012) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

**Раздел 1.**

**Состояние нормативно-правового регулирования в  
соответствующей сфере деятельности**

В 2014 году на территории Торопецкого района осуществлялись два вида муниципального контроля - муниципальный земельный контроль, муниципальный жилищный контроль.

Муниципальный контроль осуществлялся специалистами сельских поселений Торопецкого района и администрацией города Торопца.

В своей деятельности органы муниципального контроля руководствуются нормативно-правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления всех видов муниципального контроля.

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Торопецкого района проводится сельскими и городским поселениями Торопецкого района в соответствии со ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ, в рамках п. 20 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом муниципальных

образований Торопецкого района, административными регламентами проведения проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципальных образований Торопецкого района, утвержденных постановлениями администраций сельских и городского поселений Торопецкого района, планами проведения плановых проверок на 2014 год.

Осуществление муниципального контроля за соблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности на территории Торопецкого района проводится администрацией города Торопца, в рамках п. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом муниципального образования, административным регламентом проведения проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории города Торопца.

Доступность нормативных актов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обеспечена посредством их размещения в справочных правовых системах и на официальном сайте Администрации Торопецкого района в сети Интернет.

Указанный порядок соответствует действующему законодательству, достаточен для исполнения полномочий по осуществлению указанных видов муниципального контроля и не содержит признаков коррупциогенности.

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля:*

Организационная структура органов муниципального контроля на территории Торопецкого района состоит из: администрации Торопецкого района, администрации города Торопца и 8 администраций сельских поселений. Выполнение функций по осуществлению муниципального контроля во всех органах муниципального контроля Торопецкого района, в качестве дополнительных полномочий возложены на специалистов администраций. Все проверки за 2014 год проведены в соответствии с утвержденными планами проведения плановых проверок, согласованными с прокуратурой Торопецкого района.

*б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:*

К перечню основных и вспомогательных функций муниципального контроля относятся:

1) Проведение проверок в отношении субъектов правоотношений по соблюдению ими установленных правовых норм в соответствующей сфере.

2) Запрос и получение от субъектов в отношении которых проводится проверка, письменных объяснений по существу проводимой проверки, а также документов.

3) Составление актов по результатам проверок.

4) Направление материалов проверок для рассмотрения в специально уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственный контроль, при обнаружении признаков состава правонарушения в области федерального и областного законодательства, нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

*в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:*

1. По муниципальному земельному контролю:

- Решение Совета депутатов города Торопца от 08.04.2011г. № 151 «Об утверждении «Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля за охраной и использованием земельных участков на территории города Торопца»;

- Решение Совета депутатов Кудрявцевского сельского поселения от 07.05.2008г. № 11 «Об утверждении «Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля за охраной и использованием земельных участков на территории Кудрявцевского сельского поселения»;

- Решение Совета депутатов Скворцовского сельского поселения от 23.06.2008г. № 70 «Об утверждении «Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля за охраной и использованием земельных участков на территории Скворцовского сельского поселения»;

- Постановление администрации Василевского сельского поселения от 27.10.2009 г. № 54 «Об административном регламенте исполнения администрацией Василевского сельского поселения муниципальной функции по муниципальному земельному контролю»;

- Постановление администрации Скворцовского сельского поселения от 17.11.2010г. № 69 «Об административном регламенте исполнения администрацией Скворцовского сельского поселения муниципальной функции по муниципальному земельному контролю»;

- Постановление администрации Пожинского сельского поселения от 15.1.2010 г. №59 «Об административном регламенте исполнения администрацией Пожинского сельского поселения муниципальной функции по муниципальному земельному контролю»;

- Постановление администрации Подгородненского сельского поселения от 18.11.2010г. № 55 «Об административном регламенте

исполнения администрацией Подгородненского сельского поселения муниципальной функции по муниципальному земельному контролю»;

• Постановление администрации Понизовского сельского поселения от 14.10.2009г. № 63 «Об административном регламенте исполнения администрацией Понизовского сельского поселения муниципальной функции по муниципальному земельному контролю»;

• Постановление администрации Речанского сельского поселения от 21.10.2009 г. № 78 «Об административном регламенте исполнения администрацией Речанского сельского поселения муниципальной функции по муниципальному земельному контролю».

*г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:*

В ходе осуществления всех видов муниципального контроля контрольные органы осуществляли взаимодействие с прокуратурой Торопецкого района:

- направление для согласования ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- информирования о нормативных правовых актах по вопросам организации и осуществления муниципального контроля на территории Торопецкого района.

*д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор):*

Выполнение функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными организациям и учреждениям не передавались.

*е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.*

Аккредитация юридических и физических лиц в качестве экспертов во время выполнения мероприятий по муниципальному контролю не проводилась.

### Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций):*

В соответствии с положениями муниципальный контроль на территории Торопецкого района осуществляется специалистами администраций городского и сельских поселений с заинтересованными представителями федеральных органов, юридическими лицами и гражданами.

Мероприятия по повышению квалификации работников, выполняющих функции по контролю в 2014 году не проводились.

Финансового обеспечения исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в отчетный период не производилось.

*б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:*

Штатная численность работников органов местного самоуправления, на которых возложены функции по осуществлению муниципального контроля не предусмотрена.

*в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:*

Специалисты, на которых возложены функции по осуществлению муниципального контроля в мероприятиях по повышению квалификации по осуществлению муниципального контроля не участвовали.

*г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:*

Штатная численность работников органов местного самоуправления, на которых возложены функции по осуществлению муниципального контроля не предусмотрена.

*д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.*

Эксперты и представители экспертных организаций к мероприятиям по муниципальному контролю не привлекались.

#### Раздел 4.

#### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального*

*контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям):*

В 2014 году администрацией города Торопца было проведено 2 плановые проверки муниципального земельного контроля (в отношении ИП Яковлев Ю.В. и ООО «Мастер»), и 2 плановые проверки муниципального жилищного контроля (в отношении ТСЖ «Тополек» и ТСЖ «Буревестник»). Фактов нарушений обязательных требований земельного и жилищного законодательства не выявлено.

В отчетном периоде администрациями сельских поселений проверки не проводились в виду отсутствия оснований для проведения проверок (проверки в отношении зарегистрированных юридическим и индивидуальных лиц проводились ранее либо в виду отсутствия данных лиц на территории поселения).

Вместе с тем, проведено 18 плановых проверок в отношении земельных участков, предоставленных гражданам, по результатам проверок нарушений не выявлено. Администрацией Речанского сельского поселения в рамках муниципального контроля проведено 2 внеплановые проверки, выявлено 1 нарушение законодательства.

Анализ сведений, содержащихся в отчете об осуществлении государственного контроля (надзора) выявил следующее:

- количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок – 4;
- количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки – 4;
- выполнение утвержденного плана проверок – 100%;
- количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки – 0%;
- доля проведенных внеплановых проверок – 0%;
- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано – 0%;
- доля проверок, результаты которых были признаны недействительными – 0%;
- количество привлеченных к административной ответственности должностных и юридических лиц – 0;
- доля общей суммы уплаченных (взысканных) административных штрафов – 0.

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности:*

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

*в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводились мероприятия по муниципальному контролю, не установлено.

## Раздел 5.

**Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

*а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям):*

В ходе проведения мероприятий по муниципальному контролю нарушений не выявлено.

*б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:*

В целях предотвращения нарушений законодательства специалистами поселений Торопецкого района и специалистами администрации города Торопца проводятся консультации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

*в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля):*

Результаты проверок юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в суде не оспаривались.

## Раздел 6.

### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Выполнение плана проведения проверок по муниципальному контролю (доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок) выполнен в следующем объеме: в 1-м полугодии – 50%, во 2-м полугодии – 100%.

Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений): в 1-м полугодии – 0, во 2-м полугодии – 0.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (от общего числа проведенных проверок): в 1-м полугодии – 0, во 2-м полугодии – 0.

Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам муниципального контроля, осуществившим проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (от общего числа проведенных проверок): в 1-м полугодии – 0, во 2-м полугодии – 0.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица: 1 раз в 3 года.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок): в 1-м полугодии – 0, во 2-м полугодии – 0.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок): в 1-м полугодии – 0, во 2-м полугодии – 0.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок): в 1-м полугодии – 0, во 2-м полугодии – 0.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с



целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок): в 1-м полугодии – 0, во 2-м полугодии – 0.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок): в 1-м полугодии – 0 %, во 2-м полугодии – 0 %.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений, были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения): в 1-м полугодии – 0, во 2-м полугодии – 0.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания (от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях): в 1-м полугодии – 0, во 2-м полугодии – 0.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с (в процентах от общего числа проверенных лиц): в 1-м полугодии – 0, во 2-м полугодии – 0.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а так же угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба): в 1-м полугодии – 0, во 2-м полугодии – 0.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений): в 1-м полугодии – 0, во 2-м полугодии – 0.

Методики расчета ущерба при осуществлении муниципального контроля в различных сферах деятельности органами муниципального контроля не разработаны.

Проведенные проверки по всем видам муниципального контроля показали, что исполнение обязательных требований законодательства и муниципальных нормативных правовых актов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целом соблюдаются.

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного

## контроля (надзора), муниципального контроля

*а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:*

Полномочия и функции органов муниципального контроля Торопецкого района осуществляются в соответствии с уставами и нормативно-правовыми актами муниципальных образований Торопецкого района.

*б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:*

На уровне федеральных законов требуется установить полномочия муниципальных инспекторов по привлечению нарушителей к ответственности. В настоящее время, выявленные в результате проверки нарушения отражаются органами муниципального контроля в актах, которые подлежат передаче органы государственной власти, уполномоченные осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

*в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности:*

Все проверки по муниципальному контролю проводятся специалистами органов местного самоуправления, которые наряду с проведением проверок имеют иные основные обязанности, поэтому эффективность муниципального контроля остается низкой. Дополнительного финансового обеспечения для осуществления мероприятий по муниципальному контролю в бюджете не предусматривается. Для повышения эффективности муниципального контроля целесообразно ввести на уровне района штатную должность муниципального инспектора и осуществлять все полномочия по муниципальному контролю на уровне Администрации Торопецкого района, с передачей полномочий от поселений. Только в этом случае будет возможна и эффективна методическая работа органов муниципального контроля, направленная на предотвращение нарушений законодательства со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, повышение квалификации муниципальных инспекторов, качественный мониторинг осуществления мероприятий по муниципальному контролю.

## Приложения

Отчет об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля формы № 1-контроль за 2014 год.